

Ciudad desigual

Un análisis feminista de la situación social en los barrios populares de la Ciudad de Buenos Aires

Publicado originalmente por el OGYPP en junio 2021.

CIUDAD DESIGUAL

Un análisis
feminista de la
situación social en
los barrios populares
de la Ciudad de
Buenos Aires

Junio 2021



OGyPP | Observatorio de Géneros
y Políticas Públicas



Resumen ejecutivo

- El 93% de los barrios populares en la ciudad no cuenta con acceso formal al agua corriente, el 75,4% no tiene acceso formal a la red cloacal, el 77,2% no cuenta con acceso formal a la red eléctrica y el 98,2% no accede a la red formal de gas natural.
- En las comunas del sur (4, 7, 8 y 9) se concentra el 95% de la población total que vive en barrios populares. En la comuna 8, donde se agrupan 16 barrios populares, habita el 50% de la población residente en barrios populares de la ciudad y en la comuna 4, que nuclea 15 barrios, se encuentra casi el 30%.
- La mayor población de barrios populares son niños y jóvenes entre 0 y 29 años, que representan el 55% mientras que en el resto de la ciudad suman 32%.
- En los barrios populares de la ciudad de Buenos Aires el 63,5% de las viviendas tiene como responsable de hogar una mujer según el RENABAP.
- Los hogares monoparentales que representan el 9% del total, están a cargo de mujeres en el 89% de los casos.
- La brecha de ocupación, es decir quienes tienen un trabajo con ingresos, es de casi 30 puntos porcentuales: 67,1% en los varones y 39,3% para las mujeres en barrios populares..
- La condición de trabajo sin ingresos afecta al 23% de las mujeres y apenas el 0,5% de los varones de los barrios populares.
- Entre las personas que no tienen trabajo remunerado en los barrios populares también hay más mujeres, el 32,2% de las mismas está en esta situación.

CIUDAD DESIGUAL

El presente informe es la continuación de la publicación ***“Desigualdad social y desigualdad de género”***¹ basada en el análisis de la información suministrada a nivel nacional por el Registro Nacional de Barrios Populares (RENABAP) que permitió contabilizar 4.416 barrios populares en el todo el país, donde viven más de 4 millones de personas. El relevamiento fue realizado por organizaciones sociales desde agosto del 2016 hasta 2019 de manera presencial.

Se define como barrio popular aquellos que son “comúnmente denominados villas, asentamientos y urbanizaciones informales que se constituyeron mediante distintas estrategias de ocupación del suelo, que presentan diferentes grados de precariedad y hacinamiento”². Se refiere a los barrios donde viven “al menos 8 familias agrupadas o contiguas, donde más de la mitad de la población no cuenta con título de propiedad del suelo ni acceso regular a dos o más de los servicios básicos –agua corriente, electricidad con medidor domiciliario y/o red cloacal”³.

La Ciudad de Buenos Aires es el distrito con más ingresos del país⁴, con un PBI per cápita que casi duplica la media nacional⁵, con una red concentrada de recursos y servicios destinada a abastecer una población que, sin embargo, no ha aumentado sustancialmente en los últimos 50 años⁶. El proceso de segregación de sectores con menores ingresos hacia las periferias tiene varias décadas y continúa en la actualidad, alentado por el constante incremento del costo de uso del suelo. Nos referimos a la exclusión del derecho al espacio urbano, entendido como la capacidad de fijar el lugar de residencia y acceder a bienes desigualmente localizados como la educación, la recreación, la fuente de trabajo, la atención de la salud, el transporte o los servicios públicos (Osztak, 2017; 34).

“¿Hay algo que podamos aprender acerca de la distribución geopolítica de la vulnerabilidad corporal?” pregunta Judith Butler en *Vida Precaria* (2006; 55). Con esta motivación proponemos una mirada feminista interseccional sobre el mapa de las desigualdades y las precariedades sociales en la Ciudad de Buenos Aires. La información provista por el RENABAP sobre los 48 barrios populares nos permite analizar el acceso al trabajo y las dificultades en las condiciones de vivienda y hábitat de las personas que los habitan a partir de su composición por géneros.

¹ www.observatoriodegeneros.com/post/desigualdad-social-y-desigualdad-de-genero

² Decreto 2670/2015

³ Decreto 358/17

⁴ La recaudación de la Ciudad de Buenos Aires equivale a más de \$113.554,07 por habitante según la ley de presupuesto, mientras que la provincia de Córdoba con una población total semejante recauda \$67928.5 por habitante en promedio (ambos datos a 2019). Disponible en:

https://www.buenosaires.gob.ar/sites/qcaba/files/mensaje_prov_pto_2021_0.pdf

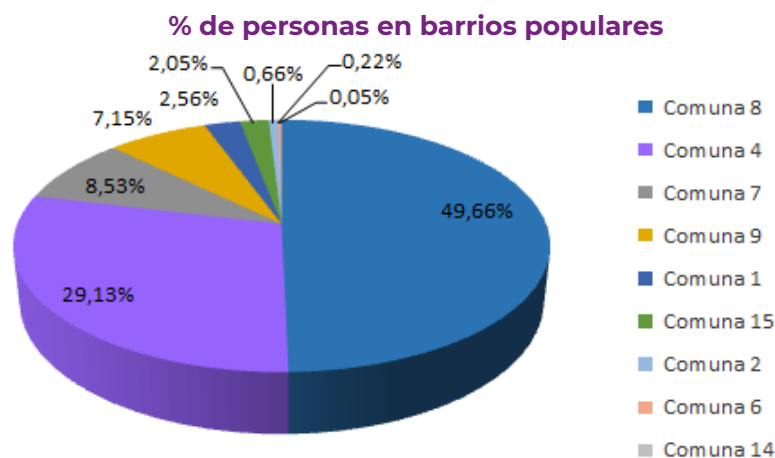
<https://legislaturacba.gob.ar/wp-content/uploads/2020/06/Ana%CC%81lisis-del-Presupuesto-2020-para-la-Provincia-de-Co%CC%81rdoba.pdf>

⁵ https://www.buenosaires.gob.ar/sites/qcaba/files/panorama_economico_caba_2020_v_3.9.20_web_idgep2020.pdf

⁶ La población total en 1970 era de 3.008.497 habitantes, según el censo de 2010 la población actual es de 2.890.151 de personas.

¿Dónde están los barrios populares?

La Ciudad de Buenos Aires es un territorio desigual donde coexisten áreas con infraestructura suntuosa, mientras cientos de miles de personas viven sin los recursos y servicios más básicos garantizados. La mayoría de los barrios populares están consolidados, es decir que tienen más de 30 años de existencia. Una particularidad es su morfología, la mayoría son villas con una mayor densidad, trama irregular y pasillos. A diferencia de otras zonas del país, la distancia de la vivienda a la red del servicio es muy corta. Sin embargo, **el 93% de los barrios populares en la ciudad no cuenta con acceso formal al agua corriente, el 75,4% no tiene acceso formal a la red cloacal, el 77,2% no cuenta con acceso formal a la red eléctrica y el 98,2% no accede a la red formal de gas natural.**



Elaboración propia en base a RENABAP

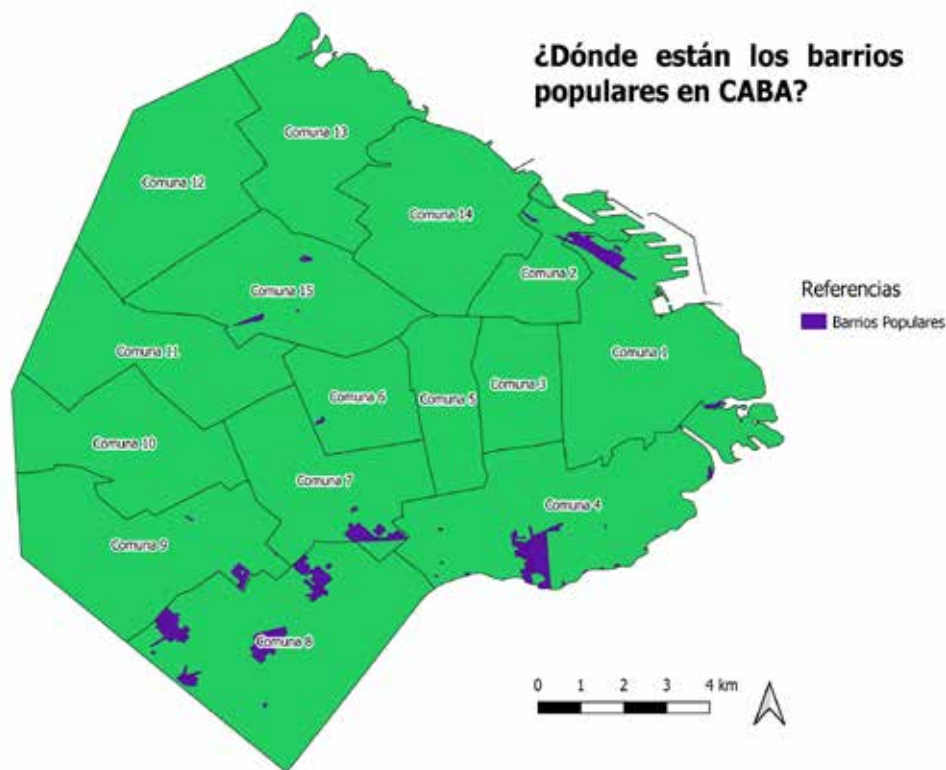
La geografía de la vulnerabilidad puede observarse por comunas. En las comunas del sur (4, 7, 8 y 9) se concentra el 95% de la población total que vive en barrios populares⁷. **En la comuna 8, donde se agrupan 16 barrios populares, habita el 50% de la población residente en barrios populares de la ciudad y en la comuna 4, que nuclea 15 barrios, se encuentra casi el 30%.** La Villa 21-24, que se encuentra en la comuna 4, tiene la mayor cantidad de habitantes, con el 24% del total de la población que habita en barrios populares de la ciudad relevados por el RENABAP.

Esta distribución está directamente vinculada a la del ingreso. Según las estadísticas públicas de la ciudad para el mismo año de publicación de RENABAP (2019), tanto la comuna 8 como la 4 registran un promedio de ingreso per cápita familiar que representa un 43% y 62% respectivamente del ingreso promedio general de la ciudad⁸.

⁷ Esta información coincide con otros indicadores desarrollados por las estadísticas de ciudad como la condición de hacinamiento de hogares inquilinos: "En la comuna 8 el porcentaje de hogares con hacinamiento es del 35,2% (24% de hacinamiento no crítico y 11,2% de hacinamiento crítico); luego le siguen las comunas 9 y 1 (29% y 28,1%) y las comunas 4, 3 y 7 (25,2%, 23,8% y 22% respectivamente). En el otro extremo, las comunas 14, 13, 2, 6 tienen menos del 8% de sus hogares inquilinos en situación de hacinamiento." https://www.buenosaires.gob.ar/sites/gcaba/files/nro_5_informe_sobre_situacion_habitacional_de_inquilinos_en_la_ciudad_de_buenos_aires.pdf

⁸ <https://www.estadisticaciudad.gob.ar/evc/?p=82456>

¿Dónde están los barrios populares en CABA?



Fuente: RENABAP (2019)

Respecto de la cantidad total de habitantes de villas, asentamientos y núcleos habitacionales transitorios (NHT), según la definición y los datos provistos por las estadísticas públicas de la ciudad, son un total de 170.054 personas en 41 barrios⁹ que se asientan sobre 263,8 hectáreas (censo 2010). Por su parte, la Secretaria de Hábitat y Vivienda indica que “se reconoce que a tres años del Censo Nacional de Población y Vivienda, esa cifra ha quedado desactualizada. Una estimación nueva arroja una población cercana a los 275.000 habitantes”.¹⁰ Las vecinas y vecinos de cada uno de los barrios aseguran que son muchos y muchas más.

El RENABAP alcanzó a encuestar a una población de 61.476 personas en un total de 48 barrios populares¹¹. Es una muestra significativa que nos permite conocer las variables sociales más importantes relativas a las condiciones de vida de una población sobre la que no existe aún un censo global que comprenda su dimensión absoluta.

⁹ Excluye los asentamientos Bartolomé Mitre, Agustín Magaldi, Pedro Luján (Bosh), Yerbal, Hubac, Los Pinos, Portela, Honduras, Charlone y Warnes y Newbery, y las villas 16 y 17, ubicados en radios en los que menos de la mitad de las viviendas pertenecen a una villa, asentamiento o NHT. (Nota del original: <https://www.redalyc.org/jatsRepo/740/74062604006/html/index.html>)

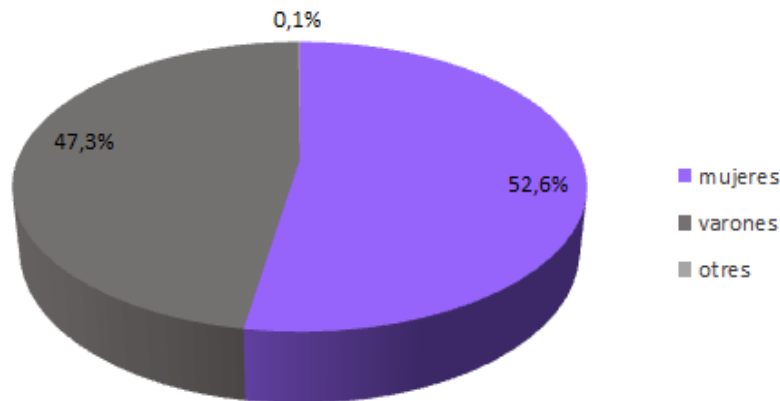
¹⁰ <https://esnuestralaciudad.org/wp-content/uploads/2015/12/SECHI-De-villa-a-Barrio.pdf>

¹¹ Ver anexo.

¿Quiénes habitan los barrios populares?

La distribución por género de varones y mujeres que viven en barrios populares de la Ciudad de Buenos Aires coincide con los datos poblacionales a nivel nacional. Existe una leve mayoría de mujeres que son el 52,6%.¹²

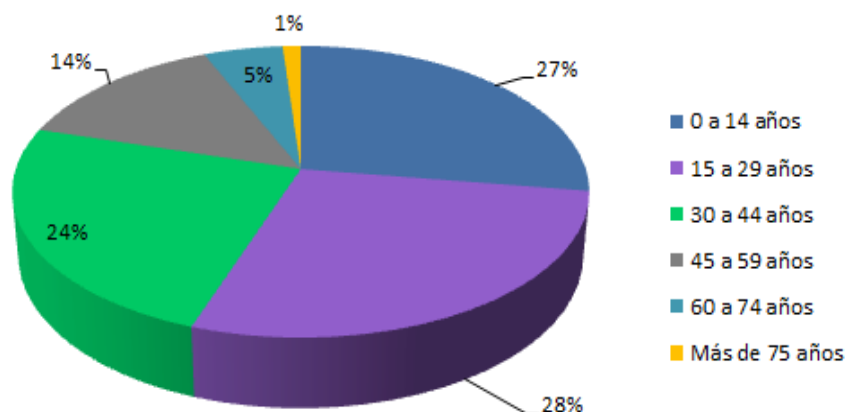
Personas de barrios populares por género



Elaboración propia en base a RENABAP

Pero si observamos la población por edad vamos a encontrar diferencias. **La mayor participación es de niños y jóvenes entre 0 y 29 años, que representan el 55% de la población de los barrios populares** mientras que en el resto de la ciudad suman 32%.

Personas de barrios populares por edad



Elaboración propia en base a RENABAP

¹² Nos interesa destacar que las estadísticas no cuentan aún con una suficiente desagregación en base a los géneros. La falta de indicadores que incluyan la diversidad de identidades de género en los instrumentos censales es un límite, por lo cual los datos trabajados en este informe también reproducen categorías binarias.

El 27% de las personas que viven en barrios populares de la ciudad de Buenos Aires tienen entre 0 y 14 años. Dentro de este sector, las personas menores de 4 años son el 3% del total de habitantes.

Esta amplia proporción de jóvenes es relativa a una población que tiene más dificultades para llegar a la vejez. **En los barrios populares solo el 6,43% de su población tiene más de 60 años, mientras que en el resto de la ciudad representan el 27% del total.** En los sectores más excluidos la esperanza de vida es menor.

En las estadísticas públicas de la ciudad (2019) se observa que en la comuna 8 (Lugano, Villa Soldati y Villa Riachuelo), donde señalamos existe el mayor conglomerado de población de barrios populares, el promedio de esperanza de vida alcanza los 69,3 años en los varones y 74,8 años para las mujeres. Mientras que en comunas del norte con alto nivel adquisitivo, como la comuna 2 (Recoleta), es de 78,2 años para varones y 84 años en mujeres. **La diferencia es de casi 10 años de vida en detrimento de aquellas comunas donde se encuentran la mayor cantidad de hogares populares.**

Aunque el paradigma de medición estadístico de los géneros es binario, las organizaciones del colectivo travesti trans han desarrollado informes que permiten dar cuenta de la zona de exclusión en la que sobreviven la mayoría de las personas trans. Según la investigación del Ministerio Público de la Defensa de la Ciudad y el Bachillerato Mocha Celis (2017) **el 70% de la población travesti y trans en la ciudad vive en una situación de vulnerabilidad habitacional.** El número de quienes viven en habitaciones de alquiler, tanto en hoteles, pensiones, casas particulares, sean lugares habilitados o tomados, es el 65,1%. El 4% se encuentra en situación de calle.

¿Quiénes cuidan en los barrios populares?

Los niños y adolescentes en su mayoría están a cargo de mujeres y feminidades para su cuidado cotidiano. Las tareas de cuidado son definidas por la CEPAL como “aquellas actividades indispensables para que las personas puedan desarrollar sus vidas”.

Estas tareas indispensables ocupan 3,27 horas del tiempo diario de las mujeres y 1,57 horas para los varones según la encuesta de la ciudad sobre uso del tiempo de 2016¹³. Pero si analizamos la distribución del tiempo según el nivel económico aparecen diferencias más pronunciadas. **En el 20% de hogares más pobres las mujeres dedican 7,07 horas de trabajo no remunerado al día y los varones 3,40 horas.** En el 20% de los hogares con mayor ingreso las mujeres dedican 3,18 horas de trabajo no remunerado al día y los varones 2,08 horas. Como se puede observar, las mujeres pobres trabajan en actividades no remuneradas el doble que las mujeres de los hogares con más recursos.

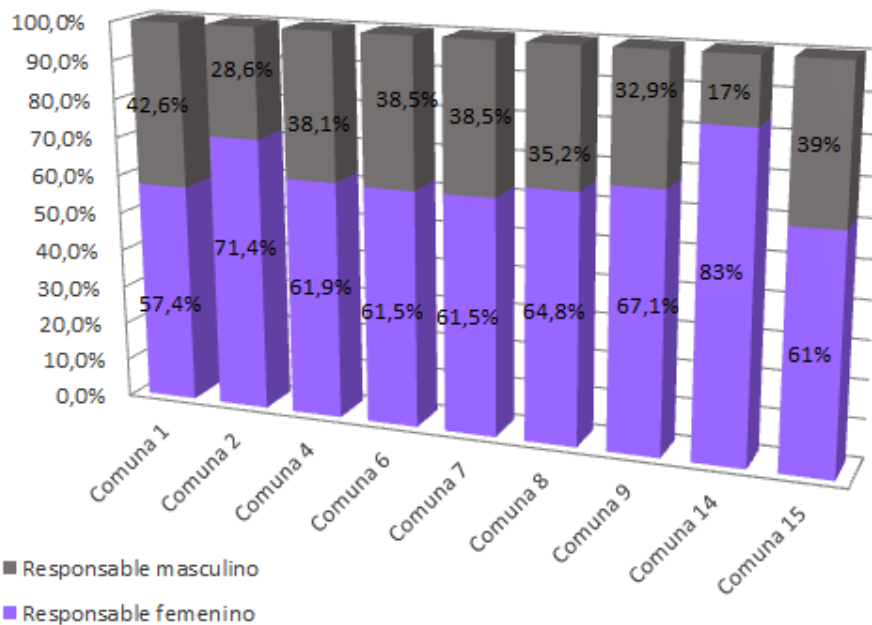
Según la OIT estas actividades no remuneradas se traducen en pobreza de tiempo y oportunidades e ingresos perdidos, empobreciendo a las personas proveedoras y a las receptoras de cuidados. A su vez “la infravaloración del trabajo de cuidados no remunerado conduce asimismo a unos salarios más bajos y a un deterioro de las condiciones de trabajo en los sectores del cuidado, en los que las mujeres están excesivamente representadas” (OIT, 2018; 11).

Las precariedades diferenciales a las cuales están expuestas las mujeres, lesbianas, travestis y trans, quienes son las primeras cuidadoras, operan en detrimento de la inserción con derechos en el mercado laboral, como veremos en el siguiente apartado.

En los barrios populares de la ciudad de Buenos Aires el 63,5% de las viviendas tiene como responsable de hogar una mujer según el RENABAP. Esta categoría, a diferencia de la jefatura de hogar, refiere a quien lleva adelante las tareas fundamentales para el sostenimiento cotidiano del hogar, donde el ingreso no es la variable unívoca.

¹³ <https://www.estadisticaciudad.gob.ar/evc/wp-content/uploads/2017/10/Uso-del-Tiempo-2016.pdf>

Responsables de hogar según género



Elaboración propia en base a RENABAP

Si comparamos estos datos de RENABAP con la información suministrada por las estadísticas de la Ciudad (2019), el promedio de la jefatura femenina en el resto de los hogares es menor: 48,2% de jefas mujeres en total. En las comunas del sur como la 4 y la 8 asciende a 53,3% y 50,1 respectivamente.¹⁴

Asimismo, si analizamos los datos referidos al nivel de ingresos, podemos encontrar que en la ciudad los hogares más pobres, es decir del quintil con menor ingreso, en su mayoría tiene jefatura femenina.¹⁵

Por último, respecto de **los hogares monoparentales que representan el 9% del total, están a cargo de mujeres en el 89% de los casos**, lo cual coincide con el dato que registra la Encuesta Permanente de Hogares para la población total.

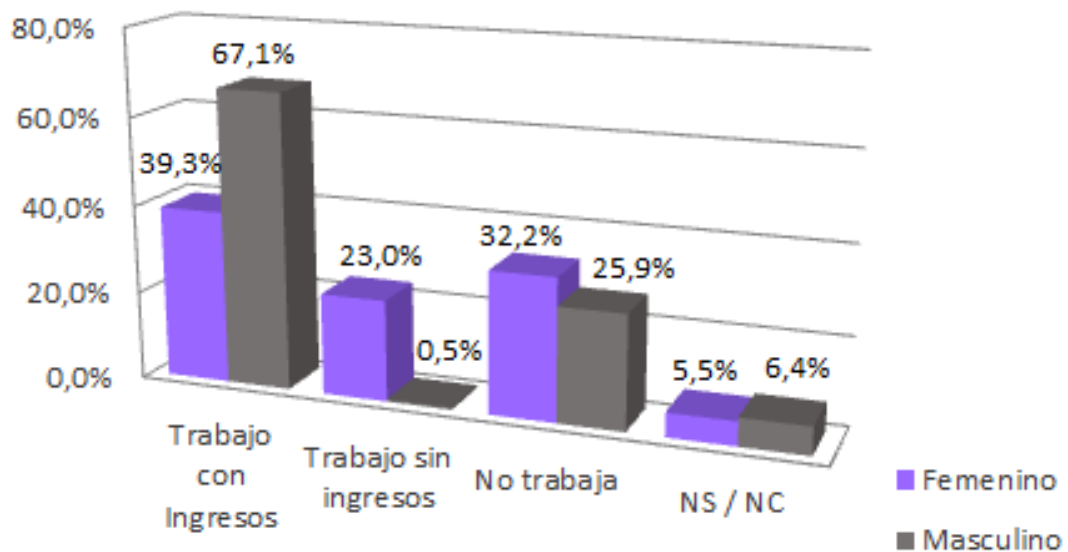
¹⁴ <https://www.estadisticaciudad.gob.ar/evc/?p=82484>

¹⁵ <https://www.estadisticaciudad.gob.ar/evc/?p=61584>

¿Qué pasa con el trabajo en los barrios populares?

El trabajo organiza la vida y determina la percepción de ingresos. La situación laboral por género en la población de barrios populares al momento de realizarse el relevamiento (2019) nos permite observar que **la brecha de ocupación, es decir quienes tienen un trabajo con ingresos, es de casi 30 puntos porcentuales entre varones y mujeres.**

Situación laboral según género



Elaboración propia en base a RENABAP

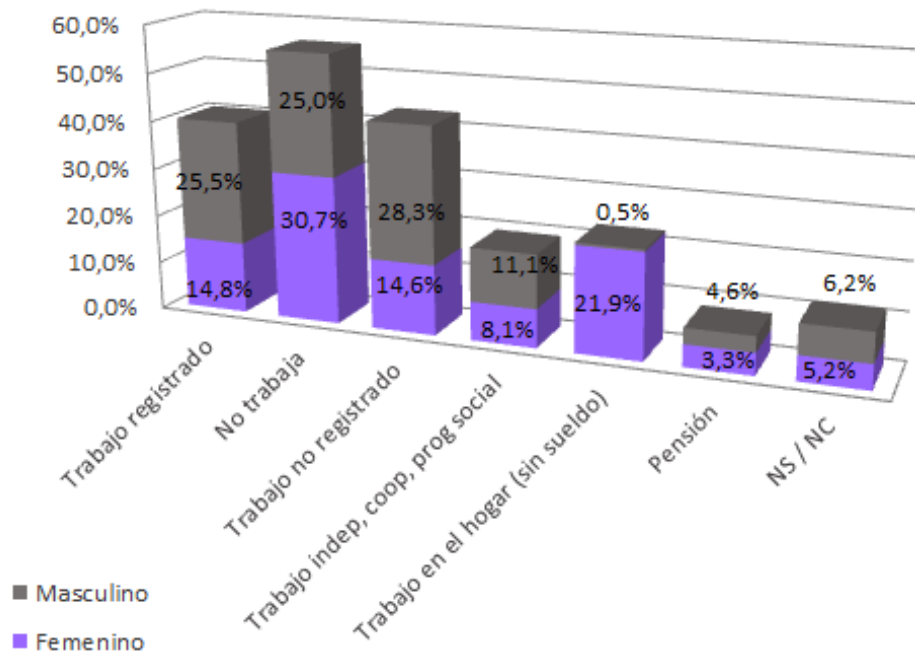
Si comparamos con los datos estadísticos de caba para el mismo año (2019) sobre la distribución porcentual de la población ocupada mayor a 10 años, en el caso de los varones se encuentran ocupados el 66,6% y en las mujeres el 53,5%.¹⁶ La diferencia es de 13 puntos porcentuales. En la comuna 8 el 42,7% de las mujeres están ocupadas.

La condición de **trabajo sin ingresos muestra un dato significativo, afecta al 23% de las mujeres y apenas el 0,5% de los varones de los barrios populares.** Esta categoría se refiere fundamentalmente a las tareas que se realizan en el hogar de forma permanente y sin un sueldo.

Entre las personas que no tienen trabajo en los barrios populares también hay más mujeres, el 32,2% de las mismas está en esta situación. De esta porción el 38% se encuentra estudiando y el 34% está buscando trabajo. El 1% de quienes no trabajan registran alguna discapacidad.

¹⁶ <https://www.estadisticaciudad.gob.ar/evc/?p=82409>

Situación laboral personas entre 16 y 25 años



Elaboración propia en base a RENABAP

Al analizar la situación laboral de la población entre 16 y 25 años en los barrios populares la situación es más difícil. **La relación entre las trabajadoras y los trabajadores registrados es muy desfavorable para las mujeres jóvenes que son apenas el 14,8%. La brecha es incluso más amplia para jóvenes con trabajo no registrado, donde encontramos 14 puntos porcentuales de distancia entre mujeres y varones.**

Sin embargo la diferencia más significativa también se encuentra en las **tareas en el hogar fijas y sin sueldo, el 22% de las mujeres se dedican a esa actividad mientras que en varones el 0,5%. Es la principal ocupación de las mujeres y uno de los factores determinantes en la distribución desigual del ingreso y las horas de trabajo para mujeres e identidades travestis y trans.** El trabajo no remunerado está estructuralmente subordinado aunque proporcione una precondition necesaria para el trabajo asalariado (Fraser; 2020, 115).

Conclusiones

Este informe nos permite realizar una primera aproximación a la situación de mujeres e identidades feminizadas en los barrios populares de la ciudad a partir de variables que consideramos estructurales, como son la vivienda, trabajo e ingresos. Los datos corresponden a una situación previa al covid, ya que la referencia es el año de presentación del relevamiento de barrios populares en 2019. Es posible que varios indicadores que exponemos hayan empeorado debido a la crisis sanitaria.

La realidad de los barrios populares es una pieza urgente de un mapa que debe ser necesariamente ampliado y enriquecido para aprender la geografía de la vulnerabilidad de los cuerpos de esta ciudad, en el área metropolitana que la contiene.

El problema habitacional no solo existe en estos barrios sino que se extiende a hoteles, pensiones, inquilinatos y a los sectores de la población que se ven afectados por el precio y condiciones del alquiler. La ausencia de estadísticas públicas integrales que comprendan la población travesti trans convive con la información deficitaria sobre cómo se habita en la informalidad y precariedad de los barrios populares.

La ciudad donde se distribuyen desigualmente los ingresos y recursos, el acceso al trabajo y el uso del tiempo, tiene que ser re-pensada con una perspectiva de derechos. Las políticas públicas son herramientas fundamentales para intervenir en las condiciones que impone el mercado y alentar el desarrollo humano integral a partir del acceso a la vivienda, el trabajo y el uso del suelo que más concentra bienes y servicios, pero exclusivamente para aquellos que pueden pagarlos.

Las principales beneficiarias de la integración urbana, la promoción del trabajo y de las políticas de provisión de cuidados deben ser mujeres e identidades diversas porque son las que más afectadas resultan de las inequidades que hemos desarrollado. Las desigualdades generan nuevas formas de exclusión y violencia. Es vital construir una nueva geografía con justicia ambiental, justicia social y redistribución feminista de las riquezas.

Elaborado por:

- Victoria Freire

Con la colaboración de:

- Mariana Aranovich
- Florencia Cascardo
- Eugenia Testoni
- Julieta Campana
- Gisele Trebotic

Bibliografía

- Oszlak, Oscar, Merecer la ciudad, 2017, EDUNTREF, Buenos Aires.
- Butler, Judith, Vida Precaria, 2006, Paidós, Buenos Aires. Disponible en: <https://psicanalisespolitica.files.wordpress.com/2014/10/butler-judith-vida-precaria.pdf>
- La Revolución de las Mariposas; Ministerio Público de la Defensa, Ciudad de Buenos Aires, 2017. Disponible en: www.mpdefensa.gob.ar/publicaciones/la-revolucion-las-mariposas-a-diez-anos-la-gesta-del-nombre-propio
- Sobre el cuidado y las políticas de cuidado, CEPAL. Disponible en: <https://www.cepal.org/es/sobre-el-cuidado-y-las-politicas-de-cuidado>
- El trabajo de cuidados y los trabajadores del cuidado para un futuro con trabajo decente, OIT, 2018. Disponible en: https://www.ilo.org/global/publications/books/WCMS_633168/lang--es/index.htm
- Nancy Fraser, El capital y los cuidados, New Left Review, 2016. Disponible en: <https://newleftreview.es/issues/100/articles/nancy-fraser-el-capital-y-los-cuidados.pdf>

Información pública

- Dirección General de Estrategia Productiva (Ministerio de Desarrollo Económico y Producción GCBA), Panorama económico de la Ciudad, 2020, disponible en https://www.buenosaires.gob.ar/sites/gcaba/files/panorama_economico_caba_2020_v_3.9.20_web_idgep2020.pdf
- Dirección General de Estadística y Censos (Ministerio de Hacienda y Finanzas GCBA), Promedio del ingreso per cápita familiar (IPCF) de los hogares según comuna, Años 2008/2020, disponible en <https://www.estadisticaciudad.gob.ar/eyc/?p=82456>
- Dirección General de Estadística y Censos (Ministerio de Hacienda y Finanzas GCBA), Distribución porcentual de los jefes de hogar por sexo según comuna, Años 2006-2008/2020, disponible en <https://www.estadisticaciudad.gob.ar/eyc/?p=82484>
- Dirección General de Estadística y Censos (Ministerio de Hacienda y Finanzas GCBA), Distribución porcentual de los hogares por quintil de

ingreso per cápita familiar según sexo del jefe y tipo de hogar, Años 2015/2019, disponible en <https://www.estadisticaciudad.gob.ar/eyc/?p=61584>

- Dirección General de Estadística y Censos (Ministerio de Hacienda y Finanzas GCBA), Distribución porcentual de la población de 10 años y más por condición de actividad según sexo y comuna, Años 2002/2020, disponible en <https://www.estadisticaciudad.gob.ar/eyc/?p=82409>
- Dirección General de Estadística y Censos (Ministerio de Hacienda y Finanzas GCBA). Encuesta de uso del tiempo, 2016. Disponible en <https://www.estadisticaciudad.gob.ar/eyc/wp-content/uploads/2017/10/Uso-del-Tiempo-2016.pdf>
- Observatorio de Vivienda de la Ciudad de Buenos Aires-IVC. Informe sobre situación habitacional de los/las inquilinos/as en la Ciudad de Buenos Aires, 2018, disponible en www.buenosaires.gob.ar/sites/gcaba/files/nro_5_informe_sobre_situacion_habitacional_de_inquilinos_en_la_ciudad_de_buenos_aires.pdf
- Oficina Técnica de Presupuesto - Legislatura De La Provincia De Córdoba, Los grandes números del presupuesto de la Provincia de Córdoba para 2020, 2019, disponible en <https://legislaturacba.gob.ar/wp-content/uploads/2020/06/Ana%CC%81lisis-del-Presupuesto-2020-para-la-Provincia-de-Co%CC%81rdoba.pdf>

ANEXO

Barrios relevados en ciudad de Buenos Aires

Comuna	Barrio
Comuna 1	Villa 31
	Barrio General San Martín
	Villa 31 Bis
	Rodrigo Bueno
Comuna 2	Saldías
Comuna 4	Zavaleta
	El Pueblito
	Villa 26
	El Campito
	19 de Octubre (Lamadrid)
	Puente Barracas
	Luján 2364
	Lamadrid
	Agustín de Vedia
	Agustín Magaldi
	Villa 21
	Pedro de Mendoza
	La Rotonda
	Pedro de Mendoza y Villarino
Matanza y Ferre	
La Esquina	
Comuna 6	Playón de Caballito
Comuna 7	Villa 13 Bis
	Villa 1
Comuna 8	Barrio Obrero
	Barrio Inta
	Calacita
	Los Piletones
	La Esperanza
	Villa 15
	Pirelli
	Scapino
	Barrio Fátima
	Los Pinos
	María Auxiliadora
	Villa 20
	Bermejo
	Emáus
	NHT del Trabajo
Ramón Carillo	
Santander	

Comuna 9	Lacarra
	Cildáñez
	Nuestro Barrio
Comuna 14	El Ombú
Comuna 15	Playón de Chacarita
	La Carbonilla
	Jorge Newbery



OGyPP | Observatorio de Géneros
y Políticas Públicas



observatoriogeneros@gmail.com



[/observatorio.gypp](https://www.instagram.com/observatorio.gypp)



[Observatorio de Géneros y Políticas Públicas](https://www.facebook.com/ObservatorioGyP)



[@ObservatorioGyP](https://twitter.com/ObservatorioGyP)