

LA OSCURIDAD AL FINAL DEL TÚNEL

Un balance político y de gestión sobre los primeros meses del gobierno de Javier Milei

Capítulo Ministerio de Relaciones Exteriores,
Comercio Internacional y Culto



■ Fundación
■ para el
■ Desarrollo
■ Humano
■ ♦ Integral

@fundacion.dhi
www.fundaciondhi.com.ar

“La oscuridad al final del túnel. Un balance político y de gestión sobre los primeros meses del gobierno de Javier Milei. Capítulo Ministerio de Relaciones Exteriores, Comercio Internacional y Culto”

Fundación para el Desarrollo Humano Integral

<http://fundaciondhi.com.ar>

Publicación: agosto de 2024

Investigación y redacción: Gonzalo Armúa, Gerardo Gamarra, Marco Forestieri, Andrea Ross Beraldi, Juan Manuel Erazo, Santiago Hernández, Juan Giraldes, María Aprigliano y Martina Barraza Orsini.

Edición: Ulises Bosia y Gimena Cánepa

Diseño: Lucas Grimson

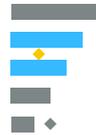


Esta publicación y su contenido se brindan bajo una Licencia Creative Commons Atribución-No Comercial 2.5 Argentina. Es posible copiar, comunicar y distribuir públicamente su contenido siempre que se cite a los autores individuales y el nombre de esta publicación, así como la institución editorial. El contenido de esta publicación no puede utilizarse con fines comerciales.



Fundación

DHI



Índice

Presentación	4
Resumen ejecutivo	5
1. Quiénes son	7
1.1. Perfiles	8
1.2. Cambios en el organigrama del Ministerio	17
2. Qué hicieron	20
2.1. Principales medidas	21
2.2. Viajes internacionales del presidente	
2.3. Posicionamiento de Argentina ante la ONU y demás organismos internacionales	
2.4. Priorización de relaciones bilaterales estratégicas	
2.5. Cambios en la promoción de neutralidad	
2.6. Negociaciones comerciales: comercio e inversiones extranjeras	
2.7. Realineamiento geopolítico	
2.8. Malvinas	
2.9. Vínculos con los países de la región y otros socios	
2.10. Principales consecuencias de la reorientación estratégica	
3. Cómo gastaron	42



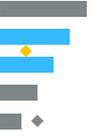
Presentación

Este informe fue elaborado por los equipos de Relaciones Internacionales de la Fundación para el Desarrollo Humano Integral entre mayo y junio de 2024. Es el resultado del seguimiento de la política del gobierno de Javier Milei en la materia desde el inicio de su gestión en diciembre de 2023.

Forma parte de un trabajo más extenso sobre toda la gestión del gobierno nacional desde la asunción de Javier Milei como presidente de la República Argentina que hemos denominado “La oscuridad al final del túnel: Un balance político y de gestión sobre los primeros meses del gobierno de Javier Milei”. A partir del análisis realizado por todos los equipos de la Fundación DHI hemos elaborado un informe de síntesis sobre nuestra mirada de los primeros meses de gobierno de La Libertad Avanza, así como un informe por cada uno de los siete ministerios existentes a la fecha de la elaboración de este informe (Economía, Capital Humano, Defensa, Justicia, Relaciones Exteriores, Seguridad y Salud), sumado a un conjunto de informes donde nos detuvimos en algunas áreas que dependen de la Jefatura de Gabinete de Ministros.

Pueden encontrar estos informes en el sitio de la Fundación DHI: www.fundaciondhi.com.ar

Este informe, así como el conjunto de los capítulos por ministerio, se organiza en tres secciones. En primer lugar, presentamos un perfil general de las principales líneas al interior de cada jurisdicción. En segundo lugar, un repaso de las principales acciones desplegadas en el área. Finalmente, un breve análisis de cuáles fueron los rasgos principales de la ejecución presupuestaria, incluyendo en primer término un análisis de los ingresos y gastos del Sector Público Nacional para el primer cuatrimestre de 2024.



Resumen ejecutivo

- ◆ La Cancillería argentina atravesó un proceso de renovación integral de sus objetivos y sus funcionarios de primera línea a partir de la asunción de Javier Milei en diciembre de 2023 que impacta directamente en el desarrollo de la política exterior. Debajo de la canciller Diana Mondino se observa el avance de distintos funcionarios de carrera que mayormente están vinculados con el ex canciller del gobierno de Macri, Jorge Faurie.
- ◆ El secretario de Culto elegido por el presidente, Francisco Sánchez, mantiene un perfil ultraconservador abiertamente en contra del divorcio, el aborto y el matrimonio igualitario. Mantiene vínculos con sectores evangélicos.
- ◆ Por fuera de los funcionarios de carrera en el servicio exterior, se destacan los perfiles de los embajadores en EEUU y en Israel. En el primer caso se trata de Gerardo Werthein, titular del Grupo Werthein, conectado con sectores del Partido Demócrata en los EEUU. En el segundo caso, Shimon Axel Wahnish, quien fue rabino de la comunidad judeomarroquí argentina Acilba de la ciudad de Buenos Aires. Es el primer referente religioso en ocupar un cargo como embajador. Milei lo define como su "guía espiritual".
- ◆ Las principales alianzas de Milei son Estados Unidos e Israel. Tienen como ejes centrales el fortalecimiento de vínculos comerciales y tecnológicos, el desarrollo de alianzas estratégicas de cooperación militar, y apoyo político y simbólico. En votaciones en la ONU este alineamiento se profundizó, así como en la visita de la generala Richardson a Tierra del Fuego y el acuerdo para el desarrollo de una base militar conjunta.
- ◆ La política exterior del presidente se ha caracterizado por una fuerte impronta personal en términos simbólico-ideológicos en desmedro de una diplomacia que venía siendo desarrollada alrededor de los siguientes ejes: el multilateralismo y la integración regional, relaciones pragmáticas con China, mucha cercanía con Brasil, defensa de los Derechos Humanos y compromiso con el cambio climático y el desarrollo sostenible.



- ◆ La gestión de las Relaciones Internacionales tiene dos vías de acción. Por un lado las relaciones diplomáticas que lleva adelante Mondino; por el otro, la agenda internacional desarrollada por el propio Milei centrada en su afinidad ideológica y religiosa.
- ◆ Las principales medidas fueron: el rechazo al ingreso a los BRICS, la visita del presidente de Ucrania para la asunción de Milei, la solicitud de ingreso a la OTAN en calidad de socio global, la adhesión a la OCDE, la incorporación en el Grupo Rammstein.
- ◆ Tras su vuelta el 25 de junio de la República Checa, Milei sumó un total del 19% de los días (1 de cada 5 días) desde que asumió como presidente. En contraposición a esta cantidad de viajes internacionales, solo visitó 7 provincias en los primeros 7 meses de gobierno.
- ◆ Milei se ha mostrado en sintonía con los principales líderes de las derechas radicales. Su reunión con Trump, la invitación a Bolsonaro, Zelenski y Orban al acto de asunción; su participación en los principales foros internacionales que promueven el ascenso radical de la ultraderecha; hasta la construcción de estrechos lazos con el partido Vox de España y la actual presidenta del Consejo de Ministros de Italia, Giorgia Meloni.
- ◆ Respecto de la defensa de la soberanía en las Islas Malvinas se produjo un fuerte desentendimiento del gobierno argentino, que excede lo meramente político y diplomático. La causa Malvinas se inserta reformulada en la disputa geopolítica internacional y a consecuencia de esta “no política”, se garantiza la proyección de las principales potencias de Occidente, principalmente EEUU y el Reino Unido sobre los recursos naturales del Atlántico Sur y el control militar de una zona estratégica.
- ◆ Los vínculos con los países de la región se ven seriamente tensionados a partir de los posicionamientos de Milei que abrevan en dicotomías más afines con el período de la Guerra Fría que con el escenario multipolar y de reconfiguración global de los entramados de poder político y económico actual.



1

Quiénes son



Fundación

DHI



La Cancillería argentina atravesó un proceso de renovación integral de sus objetivos y sus funcionarios de primera línea a partir de la asunción de Javier Milei en diciembre de 2023 que impacta directamente en el desarrollo de la política exterior. En la estructura del Ministerio y en embajadas de importancia se destacan los siguientes perfiles:

1.1. Perfiles



Canciller

Nombre: Diana Mondino

Perfil: Licenciada en Economía (UNC). Máster en Economía y Dirección de Empresas del IESE de la Universidad de Navarra, en España. Directora de Asuntos Institucionales y profesora de Finanzas en UCEMA. En 1991, fundó Risk Analysis, una calificadora de riesgo local, luego adquirida por la agencia Standard & Poor's, donde fue directora para Latinoamérica. Además, formó parte del directorio de empresas como Pampa Energía, Edenor, Banco Supervielle, Bodegas Valentín Bianchi, Loma Negra y el Banco Roela, que fundó su padre Víctor Mondino. Tiene declarado un patrimonio de 5 mil millones de pesos.

Jefe del Gabinete de Asesores

Nombre: Federico Barttfeld

Perfil: Diplomático de carrera, fue embajador en Singapur. Luego, Felipe Solá lo trajo de nuevo al país y quedó sin destino asignado. Miembro de la órbita de influencia del ex canciller de Macri Jorge Faurie.



Secretario de Relaciones Exteriores (vicecanciller)

Nombre: Leopoldo Sahores

Perfil: Ex subsecretario de Asuntos Latinoamericanos de Mauricio Macri y embajador en Pakistán hasta diciembre de 2023. Es diplomático de carrera y también responde a la órbita de Jorge Faurie.



Subsecretario de Asuntos Americanos

Nombre: Mariano Vergara

Perfil: Ex embajador en Armenia. Tiene una causa por violencia de género contra su ex esposa, la abogada Luciana Valente.

Subsecretaria de Política Exterior

Nombre: Marcia Rosa Levaggi

Perfil: Diplomática especializada en cuestiones ambientales. Fue delegada en las reuniones del Protocolo de Montreal (protocolo del Convenio de Viena para la protección de la capa de ozono) y actualmente es la persona designada por Cancillería para participar en la Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático -COP 30- en Brasil.

Secretario de Relaciones Económicas Internacionales

Nombre: Marcelo Cima

Perfil: Abogado (UCA) y magister en Relaciones Exteriores (UBB). Es miembro del Servicio Exterior argentino desde el año 1985. Fue designado embajador ante la Unión Europea en 2018 y previamente representante permanente de la Argentina ante la Organización Mundial del Comercio y la Oficina de las Naciones Unidas en Ginebra.

Subsecretario de Promoción de las Exportaciones, las Inversiones, la Educación, la Ciencia y la Cultura

Nombre: Ramiro Hernán Velloso

Perfil: Economista (UBA) y diplomático de carrera desde 1999 en el Instituto del Servicio Exterior de la Nación (ISEN). Fue jefe de la Sección Económica y Comercial en la Misión Argentina ante la Unión Europea.

Subsecretario de Negociaciones Económicas Internacionales e Integración

Nombre: Gabriel Arturo Martínez

Perfil: Diplomático de carrera, fue parte de la misión ante organismos internacionales en Ginebra y director de Negociaciones Económicas Bilaterales con Europa.

Secretario de Coordinación y Planificación Exterior

Nombre: Ernesto Gaspari

Perfil: Ex secretario de Planificación durante el gobierno de Cambiemos. Directamente vinculado a Mauricio Macri, fue titular del Astillero Río Santiago, CEO de Musimundo e integrante de Socma SA durante la privatización de Correo Argentino.



Secretaria de Malvinas, Antártida y Atlántico Sur

Nombre: Paola Di Chiaro

Perfil: Politóloga (UBA), diplomada en Relaciones Internacionales (Flacso). Fundadora de Argentina Global, una fundación con eje en la integración regional y global a través del desarrollo sostenible. También es coordinadora de la Diplomatura en Seguridad Nacional de la Universidad de Belgrano (UB).

Entre 1998 y 2001 se desempeñó como asesora de la Comisión de Relaciones Exteriores y Culto en el Congreso de la Nación Argentina. Posteriormente fue enlace parlamentario de la Subsecretaría de Relaciones Institucionales de la Cancillería hasta 2003.

Entre 2010 y 2015 desde el Gobierno de CABA fue asesora del director general de Relaciones Internacionales y Protocolo; directora general de Relaciones Internacionales y Cooperación, y jefa de Gabinete de la Subsecretaría de Relaciones Internacionales e Institucionales.

Desde 2015 a 2019 se desempeñó como subsecretaria de Asuntos Globales y luego titular de la Unidad Estrategia de Seguridad Nacional, ambos cargos dentro de la Jefatura de Gabinete de Ministros de la Presidencia de la Nación. Desde marzo hasta diciembre de 2019 trabajó como secretaria de Estrategia y Asuntos Militares del Ministerio de Defensa.

Secretario de Culto

Nombre: Francisco Sánchez

Perfil: Técnico superior en Recursos Humanos y diplomado en Derechos Humanos. Fue diputado nacional del PRO por la provincia de Neuquén y secretario de la Comisión de Energía. Es reconocido por su perfil ultraconservador abiertamente en contra del divorcio, el aborto y el matrimonio igualitario. Mantiene vínculos con sectores evangélicos por los cuales llegó a LLA. En 2022 pidió públicamente pena de muerte para CFK.

Principales embajadores argentinos

Estados Unidos: Gerardo Werthein

Perfil: Empresario y dirigente deportivo con negocios en medios de comunicación, agricultura, energía, sector inmobiliario, telecomunicaciones, industria alimenticia y salud. No tiene experiencia alguna en diplomacia. El Grupo Werthein es uno de los holdings más grandes de Argentina, y es propietario de empresas tanto en Argentina, como en Reino Unido y Estados Unidos. Es accionista del diario El Cronista y el multimedio uruguayo El Observador, que tiene



una radio de nombre homónimo en Buenos Aires, con Luis Majul, Esteban Trebucq y Yanina Latorre en su programación.

Además, en 2021 el grupo Werthein compró el 100% de Vrio Corp, que está integrada por la compañía de telecomunicaciones DirecTV Argentina, que a su vez es propietaria de la empresa Torneos, que maneja la señal deportiva de TV TyC Sports. Werthein mantiene un vínculo cercano con la familia Clinton y nexos con el Partido Demócrata.

Israel: Shimon Axel Wahnish

Perfil: Fue rabino de la comunidad judeomarroquí argentina Acilba en el barrio de Palermo de la ciudad de Buenos Aires. Es el primer referente religioso en ocupar un cargo como embajador. En 2021 se convirtió en una persona de extrema confianza de Javier Milei, quien lo define como su "guía espiritual". Se recibió de perito mercantil en 1998, después pasó por instituciones judías y estudió la licenciatura en Psicología Educacional en Caece. En cuanto a la experiencia laboral, fue director del Jewish Study Center hasta que desembarcó en Acilba.

Brasil: Daniel Raimondi

Perfil: Economista de profesión, Raimondi es un diplomático cercano al ex canciller Jorge Faurie, quien gana espacio dentro del armado de la política exterior del gobierno libertario. Antes había trabajado en la Secretaría General del Mercosur y fue Secretario de Relaciones Exteriores en el período 2017- 2019.

China: Marcelo Suárez Salvia

Perfil: Diplomático de carrera que cumplió funciones en Trinidad y Tobago, recibió la aceptación en tiempo récord del mandatario chino, Xi Jinping.

Paraguay: Guillermo Nielsen

Perfil: Economista y exdirector de YPF. Fue secretario de Finanzas cuando Roberto Lavagna se desempeñó como ministro de Economía de Néstor Kirchner. En ese momento mantuvo activa participación en la renegociación de la deuda con el Fondo Monetario Internacional (FMI) y en la reestructuración de la deuda que el país mantenía con otras entidades. Además, fue representante argentino ante el G20 y director de la ANSES en el año 2000. También fue ministro de Hacienda de la ciudad de Buenos Aires en la gestión de Telerman entre marzo y diciembre de 2006. En 2015 fue candidato a jefe de gobierno porteño por el massismo, en un armado que estuvo a cargo de Diego Kravetz -hoy a cargo de la policía porteña-. Fue presidente de YPF entre diciembre de 2019 y enero de 2021, ya durante la presidencia de Alberto Fernández. Luego fue embajador en Arabia Saudita, Yemen y Bahrein hasta diciembre de 2023.



Chile: Jorge Faurie

Perfil: Fue canciller durante la gestión de Mauricio Macri entre 2017 y 2019, sucediendo a Susana Malcorra. Es diplomático de carrera, desde fines de los años 70 ha desempeñado varios cargos consulares. Fue jefe de protocolo de la gestión de Menem. Durante las elecciones de 2019 fue blanco de denuncias por irregularidades en el proceso de escrutinio del voto en el extranjero. El Frente de Todos acusaba a la gestión consular de maniobras para favorecer el voto hacia Juntos por el Cambio. Actualmente es un actor de influencia en el que orbitan varios funcionarios de la Cancillería actual.

India: Mariano Caucino

Perfil: Abogado de profesión. Durante años se dedicó al mundo académico especializándose en asuntos globales y estrategia internacional. Esas materias lo llevaron a escribir algunos libros y ensayos y es considerado un especialista en Oriente Medio y Rusia. En el CARI (Consejo Argentino para las Relaciones Internacionales) integra el Consejo Académico de dicha institución presidida por Francisco de Santibañes, a la vez que es miembro del Inter-American Institute for Democracy con sede en Miami, EEUU. Anteriormente, cumplió funciones como embajador del presidente Mauricio Macri en Costa Rica y el Estado de Israel.

Rusia: Enrique Ignacio Ferrer Vieyra

Perfil: Fue jefe de Gabinete de la Subsecretaría del Mercosur y Negociaciones Económicas Internacionales del Ministerio de Relaciones Exteriores. En 2016 ofició como miembro del Punto Nacional de Contacto de la Argentina para las Líneas Directrices de la OCDE para Empresas Multinacionales. Pevio a su cargo en la citada Subsecretaría, fue director de Asuntos Económicos Multilaterales (2016-2018), cumplió funciones en las embajadas argentinas ante los Estados Unidos (1992-1997), Reino Unido (2001-2009) y en la Misión Permanente ante los Organismos Internacionales en Ginebra, Suiza (2012-2016). Es abogado y tiene un Diploma en Estudios Internacionales de la Universidad de Londres. Ha explicitado un claro apoyo a Ucrania en la guerra contra Rusia.

España: Roberto Bosch Estévez

Perfil: Bosch fue número dos en la sede diplomática de España durante el período de Ricardo Alfonsín al frente de esa delegación, en el gobierno de Alberto Fernández. Fue designado en marzo pasado, por su cercanía con la canciller Diana Mondino. Ex embajador en Filipinas (fue designado en 2014), y con pasado en las delegaciones diplomáticas en Brasilia y Ginebra.



México: María Gabriela Quinteros

Perfil: Diplomática de carrera, se desempeñó previamente como cónsul general de Ciudad de México. También fue directora de Derechos Humanos en el Ministerio de Relaciones Exteriores durante el gobierno de Mauricio Macri.

Vaticano: Luis Pablo Beltramino

Perfil: Abogado egresado en la Universidad Católica Argentina, comenzó como funcionario del Servicio Exterior de la Nación en 1991. Actuó en el exterior como enlace con el Congreso estadounidense, en el Consulado General y Centro Promoción en Nueva York, en la embajada en los Países Bajos (jefe de Cancillería y representante alterno ante la OPAQ, Corte Permanente de Arbitraje, Conferencia de Derecho Internacional Privado y Corte Penal Internacional) y embajador en Vietnam. Fue secretario del canciller Guido Di Tella durante la presidencia de Carlos Menem, y también de Rodríguez Giavarini, canciller del presidente Fernando de la Rúa. Además, integró el gabinete de la Secretaría de Coordinación y Cooperación Internacional; Secretaría Ejecutiva de la Cumbre Iberoamericana 2010; Director de Europa Comunitaria; Director de Europa; y fue subsecretario de Política Exterior.

OEA: Sonia Cavallo Runde

Perfil: Hija del ex ministro de Economía Domingo Cavallo. No es diplomática de carrera, estudió Economía en la Universidad de San Andrés, más tarde cursó un máster en Políticas Públicas en la Universidad de Harvard. Hace más de 20 años que Sonia Cavallo reside en Estados Unidos, lugar donde se radicó tras contraer matrimonio con el estadounidense Daniel Runde, vicepresidente del Centro de Estudios Estratégicos e Internacionales (CSIS) y miembro de la Agencia para el Desarrollo Internacional del Gobierno estadounidense durante la presidencia de George W. Bush.

Representante permanente de la Argentina ante Naciones Unidas (ONU): Ricardo Lagorio

Perfil: Diplomático de carrera, se desempeñó como embajador en Rusia durante el gobierno de Mauricio Macri. Lagorio ya desempeñó funciones en la misión argentina ante la ONU entre 1982 y 1989; y en la embajada argentina en Washington entre 2000 y 2003. En 1993 fue jefe de Gabinete del ministro de Defensa Antonio Erman González, durante la presidencia de Carlos Menem, mientras que entre enero de 1994 y agosto de 1996, fue subsecretario de Política y Estrategia del Ministerio de Defensa. Entre 2003 y 2007, el diplomático fue asesor en política exterior del entonces vicepresidente Daniel Scioli y luego desempeñó un cargo similar entre 2007 y 2008 cuando Scioli asumió como gobernador bonaerense.



UNESCO

Al cierre de este informe no fue aceptada en el Congreso nacional la designación de Lucila Crexell como embajadora ante la UNESCO. Este nombramiento está envuelto en cuestionamientos alrededor de un voto clave para la sanción de la Ley Bases, que la gestión Milei habría negociado con Crexell a cambio de efectivizar el cargo diplomático en París¹.

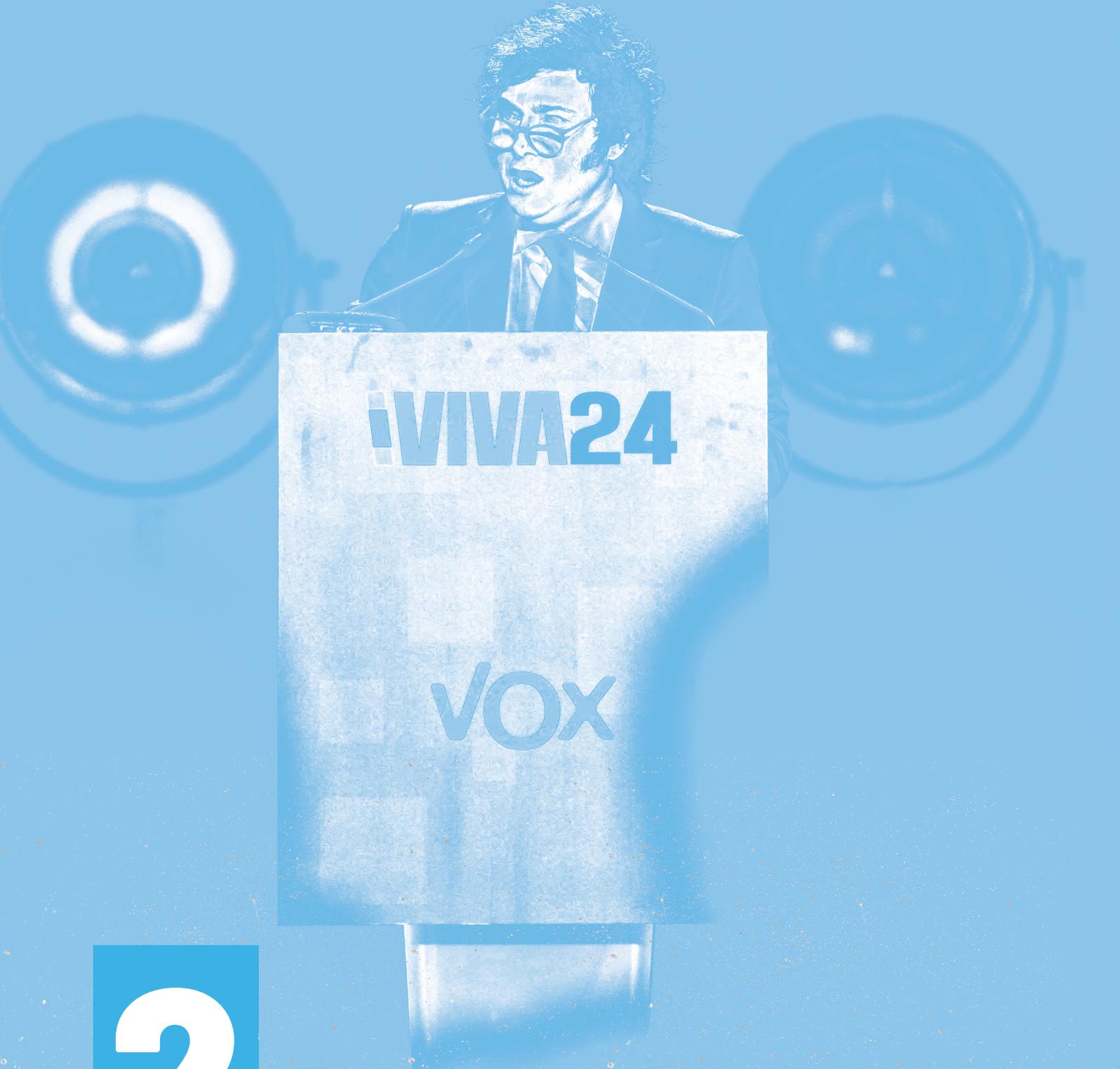
1.2. Cambios en el organigrama del Ministerio

La estructura general de la Cancillería no presenta grandes modificaciones de relevancia, a diferencia de lo que sucedió en otros Ministerios. Recientemente, mediante los decretos 511/2024 y 512/2024, el Poder Ejecutivo suprimió la competencia del Ministerio de Relaciones Exteriores respecto a la Fundación Argentina para la Promoción de Inversiones y Comercio Internacional, trasladándose a la Secretaría General de la Presidencia de la Nación, conducida por Karina Milei².

Tanto las subsecretarías como otras dependencias se mantienen más allá de la renovación del cuerpo diplomático. Sin embargo, sí se evidencia un giro en la orientación general con respecto de la participación en organismos supraestatales. En este sentido, espacios como el Mercosur se ven relegados frente a acuerdos bilaterales, como los realizados en años anteriores con EEUU en materia de fortalecimiento comercial a partir de la eliminación de barreras arancelarias y fitosanitarias que facilitan la exportación; y acuerdos de transferencia de tecnología agrícola estadounidense. Asimismo, otros organismos supraestatales están atravesados por cambios de posicionamiento como es el caso de la Asamblea General de Naciones Unidas, en la que Argentina modificó sus votaciones históricas en favor de las minorías, o sobre la incorporación de Palestina a la Asamblea.

1 Ver en Página 12 <https://www.pagina12.com.ar/743802-ley-bases-lucila-crexell-y-un-ultimo-tango-antes-de-paris>

2 Ver en Clarín https://www.google.com/url?q=https://www.clarin.com/politica/cancilleria-intervenida-funcionaria-mandaron-karina-milei-caputo-despacho-mismo-piso-mondino_0_jWk1koF52t.html



2

Qué hicieron



Fundación
DHI



2.1. Principales medidas

Desde su asunción, la política exterior del presidente Javier Milei se ha caracterizado por una fuerte impronta personal en términos simbólico-ideológicos en desmedro de una diplomacia que venía siendo desarrollada alrededor de los siguientes ejes: el multilateralismo y la integración regional, relaciones pragmáticas con China, mucha cercanía con Brasil, defensa de los Derechos Humanos y compromiso con el cambio climático y el desarrollo sostenible.

La gestión de las Relaciones Internacionales tiene dos vías de acción. Por un lado las relaciones diplomáticas que lleva adelante Diana Mondino en su rol de canciller; y por el otro, la agenda internacional desarrollada por el propio Milei centrada en su afinidad ideológica y religiosa:

- » Recién asumido, en diciembre de 2023, el gobierno argentino envió una carta a los presidentes de cada uno de los países que conforman el bloque para informarles que Argentina no se incorporaría al BRICS como miembro pleno a partir del 1 de enero de 2024³.
- » En la visita a la Argentina del presidente de Ucrania, Volodímir Zelenski, para la asunción a la presidencia de Javier Milei, se acordó la donación al Estado ucraniano de dos helicópteros Mi-171E, de origen ruso utilizados para misiones en la región antártica⁴.
- » En abril, el ministro de Defensa, Luis Petri, en una reunión en la sede de la OTAN, en Bruselas, con el Secretario Adjunto pidió el ingreso a la alianza militar del atlántico norte⁵.
- » En mayo se oficializó el proceso de adhesión del país a la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos (OCDE), al recibir la Hoja de Ruta para convertirse en miembro⁶.
- » En junio Argentina fue incluida oficialmente en el Grupo Contacto de Defensa de Ucrania, también conocido como “Grupo Rammstein”, un conjunto de 57 países que apoyan a Ucrania en la guerra contra Rusia mediante el envío de equipo y entrenamiento militar⁷.

3 Ver en *Ámbito* <https://www.ambito.com/politica/javier-milei-comunico-carta-que-argentina-renuncia-los-brics-n5910116>

4 Ven en *Pucara.org* <https://www.pucara.org/post/la-fuerza-a%C3%A9rea-argentina-donar%C3%A1-a-ucrania-los-dos-mi-171e>

5 Ver en X <https://x.com/luispetri/status/1780917494724636691>

6 Ver en BBC <https://cnnespanol.cnn.com/2024/05/02/argentina-ocde-milei-mondino-orix/>

7 Ver *Infobae* <https://www.infobae.com/politica/2024/06/13/argentina-estara-en-el-grupo-de-paises-que-apoyan-la-defensa-de-ucrania-ante-la-invasion-rusa/>



- » En la reunión con el primer ministro de República Checa, Petr Fiala, ambos presidentes acordaron avanzar en un acuerdo comercial para profundizar para aligerar la carga fiscal de las empresas y particulares que trabajan en ambos países. También se acordó la cooperación militar. Este último punto se concretó en una reunión que realizó el ministro de Defensa argentino con su par checa para el desarrollo técnico-militar en el marco de la OTAN.

2.2. Viajes internacionales del presidente

Con el viaje a Italia en junio de 2024 Milei había recorrido un equivalente a 3 vueltas al mundo (más de 153 mil kilómetros). Una media de un viaje al exterior cada 18 días. Si bien los 5 primeros viajes costaron a las arcas públicas 218 mil dólares y se realizaron en líneas aéreas comerciales, lleva gastado en estos primeros seis meses más de \$650 millones de pesos, de los que 362,7 millones de pesos corresponden a gastos en combustible e impuestos varios de la flota y 287,8 millones de pesos se gastó en hoteles, viáticos y vuelos privados.

La sucesión de viajes privados, sin agenda de Estado, es una constante. Este ejercicio de “diplomacia privada” ha llevado a confundir el interés de la República Argentina con el interés personal de Javier Milei. Esto generó que el gobierno tome la decisión de trasladar la Agencia de Inversiones (Fundación Exportar) al ámbito de la Secretaría General de la Presidencia para costear estos viajes internacionales sin control.

Debido a estos gastos, la Fiscalía argentina solicitó una investigación por 3 posibles delitos: malversación de fondos, abuso de autoridad e incumplimiento de los deberes de funcionario público.

Tras su vuelta el 25 de junio de la República Checa, sumó un total del 19% de los días (1 de cada 5 días) desde que asumió como presidente. En contraposición a esta cantidad de viajes internacionales, solo visitó 7 de las provincias argentinas en los primeros 7 meses de gobierno.



LA OSCURIDAD AL FINAL DEL TÚNEL | Cancillería

Tabla de viajes al exterior

País	Ciudad(es)	Fecha	Motivo principal - Actividad	Carácter
Suiza	Davos	15-19 de enero	Invitado en la 54.º Reunión Anual del Foro Económico Mundial	Privado
Israel	Tel Aviv y Jerusalén	6 de febrero	Reunión con el presidente Isaac Herzog y el primer ministro Benjamín Netanyahu	Visita de Estado
Ciudad del Vaticano	Ciudad del Vaticano	9 de febrero	Reunión con el papa Francisco	Visita de Estado
Italia	Roma		Reunión con el presidente Sergio Mattarella y la primera ministra Giorgia Meloni	Visita de Estado
Estados Unidos	Washington D.C.	23 de febrero	Invitado a la Conferencia política de Acción Conservadora	Privado
Estados Unidos	Austin y Miami	10-12 de abril	Reunión con el empresario Elon Musk y con la secta religiosa Casa de Jabad	Privado
Estados Unidos	Los Ángeles	5-6 de mayo	Invitado en el Instituto Milken	Privado
España	Madrid	17-19 de mayo	Invitado en la convención Europa Viva del partido político Vox	Privado
Estados Unidos	San Francisco	28-30 de mayo	Reunión con los empresarios Sam Altman, Tim Cook, Sundar Pichai, Mark Zuckerberg, con el director de la Universidad Stanford (donde dio un discurso) Richard Saller y con la directora de la institución Hoover y ex secretaria de Estado Condoleezza Rice	Privado
El Salvador	San Salvador	1 de junio	Invitado en la asunción del presidente reelecto Nayib Bukele	Visita de Estado
Italia	Fasano	13-15 de junio	Invitado en la cumbre del G7 y el papa Francisco	Visita de Estado
Suiza	Lucerna	15-16 de junio	Invitado a la Conferencia de Paz sobre Ucrania	Visita de Estado
España	Madrid	21 de junio	Viaje para recibir la Medalla Internacional de la Comunidad de Madrid, en contra del criterio que establece la Ley de Acción y del Servicio Exterior de 2015, y la Medalla por defensa ejemplar de las ideas de la libertad" del Instituto Juan de Mariana	Privado



LA OSCURIDAD AL FINAL DEL TÚNEL | Cancillería

Alemania	Hamburgo	22-23 de junio	Invitado en una ceremonia en donde fue premiado con la medalla Hayek mientras unas 500 personas se manifestaban en contra. También mantuvo una breve reunión de trabajo con el canciller Olaf Scholz, donde se abordaron las negociaciones para un acuerdo comercial entre la Unión Europea y Mercosur	Privado. Reunión con 1er Ministro
República Checa	Praga	24 de junio	Reunión con el primer ministro Petr Fiala. El gobierno sostuvo que fue invitado a título privado por el Instituto Liberal de República Checa. El presidente de dicha institución desmintió esa información, diciendo que el premio a Milei no fue entregado por ellos sino por un exmiembro del mismo. En ese marco, ambos países firmaron un memorando de entendimiento para profundizar para aligerar la carga fiscal de las empresas y particulares que trabajan en ambos países. También se acordó la cooperación militar.	Privado. Reunión con el 1er Ministro
Brasil	Camboriú	6 y 7 de julio	Conferencia Política de Acción Conservadora en la que recibió de manos de Bolsonaro la medalla de las tres "i" ("Imbrochavél, Imorrível, Incomível")	Privado
Estados Unidos	Sun Valley	12-14 de julio	Conferencia Sun Valley, considerada por la prensa norteamericana como "un campamento de verano para los multimillonarios"	Privado

2.3. Posicionamiento de Argentina ante la ONU y demás organismos internacionales

- El gobierno criticó un informe de la Comisión de la Condición Jurídica y Social de la Mujer (ONU). Se trata de la mayor reunión anual de las Naciones Unidas sobre la igualdad de género y el empoderamiento de las mujeres, que tuvo lugar del 11 al 22 de marzo. El documento final reconoció que las mujeres y niñas que viven en la pobreza se convierten en "amortiguadores" en tiempos de crisis y que se necesitan más esfuerzos para aumentar los recursos destinados a combatir dicha problemática. Contradictoriamente a sus posiciones geopolíticas, en



LA OSCURIDAD AL FINAL DEL TÚNEL | Cancillería

este caso el gobierno argentino votó junto a Nigeria, Rusia, Irak, Irán, Nicaragua y Mali⁸, los cuales tienen historiales cuestionables en materia de derechos humanos, visto de esta forma como una alineación con naciones que no siempre respetan los estándares internacionales de derechos humanos.

- La Argentina votó en contra del ingreso de Palestina como Estado miembro pleno de las Naciones Unidas en la sesión de la Asamblea General de la ONU del 10 de mayo de 2024. En esta oportunidad 143 países votaron a favor de la incorporación de Palestina, 43 se abstuvieron y 9 lo rechazaron, entre ellos la Argentina, Estados Unidos e Israel. Para Palestina, la falta de reconocimiento obstaculiza su derecho a la autodeterminación, complica los esfuerzos de paz, perpetúa condiciones de vida adversas y tiene profundas implicaciones para su lucha por el reconocimiento y la percepción de los derechos humanos a nivel internacional.

- Negativa a suscribir un tratado mundial sobre pandemias y cuestionamiento a la Organización Mundial de la Salud. El gobierno argentino ratificó en julio que la Argentina no adherirá al acuerdo mundial sobre pandemias de los estados miembros de la Organización Mundial de la Salud, que tiene por objetivo que todos los países del mundo estén mejor preparados ante futuras crisis sanitarias, tal como ocurrió con el coronavirus⁹. La negativa de la Argentina tiene implicaciones significativas para los derechos humanos, evidenciando una clara vulneración al Derecho a la Salud, que obliga a los Estados a generar condiciones en las cuales todas las personas puedan vivir lo más saludablemente posible. El reconocimiento y protección de este derecho es fundamental para el bienestar general, y su falta de satisfacción puede tener efectos adversos en otros derechos humanos, dado que estos son interdependientes e indivisibles

-Durante la cumbre del Comité Especial de Descolonización de las Naciones Unidas (C-24) de julio, el apoyo internacional hacia la postura argentina sobre Malvinas disminuyó notablemente. Siria, una nación históricamente aliada de Argentina en este tema, se negó a respaldar a nuestro país debido a la postura del gobierno de Milei hacia Palestina. Sierra Leona rompió el consenso en la Unión Africana defendiendo el derecho a la libre determinación de los isleños. Antigua y Barbuda, por su parte, rompió el consenso de la Caricom solicitando la autodeterminación de los isleños. Por primera vez desde su creación, la Celac no apoyó como grupo regional a la Argentina, y lo mismo sucedió con el Mercosur. Además, Timor Oriental

8 Ver Política Argentina <https://www.politicargentina.com/notas/202404/57699-pese-a-que-milei-se-alinea-a-israel-y-occidente-su-gobierno-voto-con-rusia-e-iran-en-la-onu.html>

9 Ver Infobae <https://www.google.com/url?q=https://www.infobae.com/salud/2024/05/24/argentina-no-suscribira-el-tratado-pandemico-de-la-oms-de-que-se-trata-y-cuales-son-sus-principales-puntos>



amenazó con incluir en la declaración la palabra “deseos” de los kelpers y Fiji sostuvo que en las “Falkland Islands” el “pueblo” ya había decidido su destino.

2.4. Priorización de relaciones bilaterales estratégicas

Las principales alianzas de Milei son Estados Unidos e Israel que tienen como ejes centrales el fortalecimiento de vínculos comerciales y tecnológicos, el desarrollo de alianzas estratégicas de cooperación militar, y apoyo político y simbólico. En estos lineamientos se enmarcan los viajes del presidente a EEUU para mantener reuniones con los principales directivos del polo tecnológico de Silicon Valley y la agenda con los principales líderes de la organización judía jasídica Jabad-Lubavitch en EEUU, así como su viaje a Israel.

En otro orden, la visita de la generala Richardson a Tierra del Fuego y el acuerdo para el desarrollo de una base militar conjunta, se encuadra en lo que el gobierno define como una nueva doctrina de política exterior que promueve la cooperación estratégica y militar.

Este alineamiento también se refleja en la actuación de la Argentina en organismos internacionales como la ONU, cuando en mayo durante la sesión de Asamblea de Naciones Unidas, Argentina, junto a EEUU e Israel, votó en contra de la incorporación de Palestina al organismo supraestatal. La nueva orientación estratégica de la política exterior argentina envuelve además, el quiebre de la histórica promoción de la neutralidad en ámbitos de conflicto bélico, a partir de su apoyo político y militar a Ucrania en el contexto de la guerra que trava con Rusia.

2.5. Cambios en la promoción de neutralidad

La historia de la neutralidad en la diplomacia argentina se remonta a los primeros años posteriores a su independencia en 1816, cuando el país emergió como una nación recién formada. Así, Argentina adoptó una política de no intervención en conflictos externos, centrando sus esfuerzos en la construcción de su propia identidad nacional y el fortalecimiento de sus instituciones. Además, esta política se encuadra en la doctrina de “no intervención” que se extendió en América Latina durante ese período, promovida en gran medida por figuras como Simón Bolívar. Luego a fines del siglo XIX con la “Doctrina Drago” por el ministro de Relaciones Exteriores de Julio A. Roca. Sí, el mismo que idolatra Milei, pero a quien contradice en la práctica. Si bien ese gobierno no se caracterizaba por sus niveles de confrontación con las potencias imperiales, en ese caso plantó bandera para rechazar el bloqueo naval del Reino Unido, Alemania e Italia a Venezuela en 1902.



Durante las dos guerras mundiales del siglo XX, Argentina mantuvo una posición neutral, evitando involucrarse directamente en los conflictos que asolaban Europa. Durante la Guerra Fría, la política de Estado fue de no alineación, en busca de mantener la equidistancia entre los bloques encabezados por Estados Unidos y la Unión Soviética. Esta postura de no alineación contribuyó a la estabilidad en América Latina y permitió a la Argentina defender sus intereses estratégicos y mantener relaciones diplomáticas con una amplia gama de países, independientemente de su afiliación ideológica. La tercera posición del peronismo expresa esta posición que luego será reconocible internacionalmente en el Movimiento de Países No Alineados

La política de paz y estabilidad regional ha sido un componente fundamental de la diplomacia argentina en el siglo XXI, donde se fomentaron y desarrollaron los mecanismos de integración regional como UNASUR y CELAC. Esta política se ha basado en varios principios y acciones que buscan promover la armonía, la cooperación y la seguridad en América Latina y en la región del Cono Sur entre los que se destacan la no intervención en asuntos internos de otros países, la promoción del diálogo y la negociación, así como la participación en organismos multilaterales.

2.6. Negociaciones comerciales: comercio e inversiones extranjeras

El gobierno de Javier Milei no ha firmado acuerdos significativos con otros estados. La nueva orientación de la política exterior se refleja en sus expresiones públicas y acciones simbólicas. Sin embargo se puede destacar en el plano militar la compra de aviones F-16 norteamericanos, a través de un acuerdo para la adquisición de aviones de combate de segunda mano de Dinamarca, en desmedro del proceso de compra, que se había iniciado en la gestión anterior, para la adquisición de aviones J-17 nuevos a China. Además, en un acto en Tierra del Fuego junto a la General del Comando Sur, Laura Richardson, el presidente anunció la creación de una base naval conjunta con Estados Unidos en Ushuaia y se explicitó el objetivo de generar una puerta de entrada hacia la Antártida. En lo que respecta a inversiones extranjeras y comercio, no se han abierto nuevos destinos comerciales para productos argentinos así como tampoco se han generado acuerdos con otros estados o empresas en cuanto a comercio o grandes inversiones. Lo que sí ha sucedido es el freno de proyectos con inversiones chinas en energía nuclear y represas.



2.7. Realineamiento geopolítico

En el orden simbólico del desarrollo de este nuevo marco de relaciones internacionales, Milei se ha mostrado en sintonía con los principales líderes de las derechas radicales del mundo. Desde su reunión con Trump, la invitación a Bolsonaro (ex presidente de Brasil), Zelenski (presidente de Ucrania) y Orban (presidente de Hungría) al acto de asunción; su participación en los principales foros internacionales que promueven el ascenso radical de la ultraderecha; hasta la construcción de estrechos lazos con el partido Vox de España y la actual presidenta del Consejo de Ministros de Italia, Giorgia Meloni. Cabe destacar que estos liderazgos no necesariamente comparten alineamientos políticos, económicos y geopolíticos, ya que nada tienen que ver los planteos nacionalistas contrarios a OTAN y cercanos a Rusia de Meloni u Orban con el líder ucraniano, ni las políticas pro corporaciones internacionales de Milei con los proteccionismos de los líderes de las derechas europeas. Solo una agenda culturalmente reaccionaria y una posición de subordinación total de parte del presidente argentino a EEUU.

A contramarcha de la tendencia de los países emergentes, Argentina rechazó el ingreso a los BRICS. Esto se debe principalmente a razones ideológicas y estratégicas alineadas con su visión de política exterior. Milei considera que alinear a la Argentina con países que identifica como “comunistas”, como China, Rusia o Brasil, no es compatible con su proyecto de país. En contraste, la gestión actual comenzó las negociaciones para ser parte de la OCDE.

La adhesión de Argentina a la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), puede devenir en serios impactos a la economía local. La OCDE suele requerir que los países candidatos realicen reformas estructurales significativas para alinearse con sus estándares. Estas reformas pueden incluir medidas de austeridad y ajustes económicos que frecuentemente resultan en recortes en el gasto público, incluyendo áreas críticas como la seguridad social y el mercado laboral.

Por otra parte, la gestión de Milei también protagonizó situaciones problemáticas que fueron apuradas para evitar su trascendencia. En el Parlasur, Alfredo Olmedo fue removido de la presidencia del organismo¹⁰ tras protagonizar situaciones violentas que fueron denunciadas por delegados de Brasil y Uruguay.

Como parte del imaginario con el que Javier Milei llegó a la presidencia, se cuenta la controversial postura que mantiene al respecto de la agenda internacional vinculada al cambio climático. Este plano no queda exento de contradicciones ya que si bien Milei se ha posicionado con posturas negacionistas al respecto de los efectos adversos de este fenómeno y su vín-

¹⁰ Ver Infobae <https://www.infobae.com/politica/2024/04/29/escandalosa-destitucion-de-alfredo-olmedo-de-la-presidencia-del-parlasur-la-interna-libertaria-que-provoco-su-caida/>



culo con las actividades humanas¹¹, por otra parte, en el escenario internacional existen dos elementos centrales que ejercen presión sobre esta postura. Así, los reclamos diplomáticos se hacen oír y el gobierno encomienda responsables para participar en las Conferencia de Partes (COP)¹², donde se discuten los avances en materia ambiental a nivel internacional. En segundo lugar, esta agenda es una de las fuentes de captación de recursos internacionales con mayor solvencia en este periodo, situación que empujó al gobierno a designar responsables y reorientar buena parte de la narrativa sobre esta agenda¹³.

Con el mismo orden ideologizado que orienta la política exterior y el marco de alianzas internacional, el gobierno argentino ha sido protagonista en escenarios que lo involucran en tensiones con otros países, en su mayoría fabricadas bajo el mismo recorte ideológico que caracteriza a la gestión. En cuanto a las políticas de Estado relativas a la soberanía del territorio nacional, la causa Malvinas pasó a un orden de prioridad inferior al de la tradición histórica de la diplomacia argentina sobre este tema.

2.8. Malvinas

El propio Javier Milei, reconocido admirador de la premier británica Margaret Thatcher, declaró en una entrevista de mayo para la La British Broadcasting Corporation- BBC- el reconocimiento de la soberanía británica sobre las Islas Malvinas, ante la pregunta sobre la visita del canciller británico a las islas: "Ese territorio hoy está en manos del Reino Unido. O sea, tiene todo el derecho de hacerlo. No lo tomo como una provocación. De hecho, tengo un diálogo de muy alta calidad con David Cameron". Ya en anteriores oportunidades, durante la campaña presidencial, había sostenido el reconocimiento de los derechos de los kelpers, contradiciendo de esta forma varias décadas de argumentos en el derecho internacional y en el sistema de Naciones Unidas de parte del Estado argentino.¹⁴ Los gestos simbólicos de la Cancillería para contrapesar el discurso del presidente han sido pocos y exiguos: tras la visita del canciller británico David Cameron a Malvinas, la canciller Mondino ironizó sobre la gira de Cameron y lo invitó a Buenos Aires. En otra oportunidad, se realizó una breve intervención en la Asamblea General de ONU donde se hizo un reclamo sobre la causa. Es para destacar que en la 64° Cumbre del Mercosur, la declaración final no incluye un reclamo de soberanía sobre las Islas. Esta es la primera vez que sucede desde la fundación del organismo.

11 Ver Entrevista con Tucker Carlson <https://youtu.be/SauXHCZM8Ww?si=9feS6glGCJcAS5mP>

12 Ver DiarioAR https://www.eldiarioar.com/sociedad/medio-ambiente/obligado-presion-internacional-milei-manda-representante-cumbre-cambio-climatico_1_10752211.html

13 Ver La Nación <https://www.lanacion.com.ar/sociedad/la-gestion-en-ambiente-una-agenda-inexistente-el-mercado-para-regular-la-deforestacion-y-la-revision-nid21052024/>

14 Ver en Entrevista BBC <https://youtu.be/XvM5-ikaxi8?t=651>



Este desentendimiento excede lo meramente político y diplomático y atraviesa el orden de lo geopolítico. De esta manera, la causa Malvinas se inserta reformulada en la disputa geopolítica internacional y a consecuencia de esta “no política”, se garantiza la proyección de las principales potencias de Occidente, principalmente EEUU y el Reino Unido sobre los recursos naturales del Atlántico Sur y el control militar de una zona estratégica que conforma un punto de acceso a la Antártida, así como del control marítimo de los pasos interoceánicos.

2.9. Vínculos con los países de la región y otros socios

Los vínculos con los países de la región se ven seriamente tensionados a partir de los posicionamientos de Milei que abrevan en dicotomías más afines con el período de la Guerra Fría que con el escenario multipolar y de reconfiguración global de los entramados de poder político y económico actual.

En este sentido, las relaciones con el principal socio comercial del país, Brasil, han sido regularmente blanco de estas tensiones. Desde las declaraciones de Milei en las que arrojó improperios contra Lula al acusarlo de “comunista” y “corrupto”¹⁵; hasta un grave foco de posible conflicto diplomático de escala a partir del pedido de asilo político¹⁶ por parte de siete brasileros condenados por el intento de golpe de Estado contra el presidente Lula Da Silva en enero de 2023. La decisión que tome el gobierno argentino puede ocasionar una seria ofensa contra el país vecino, que incluso puede tener como consecuencia una posible ruptura de relaciones. Sin embargo, la contradicción presente se expresa en términos de las necesidades de insumos que tiene Argentina respecto de Brasil, como lo sucedido ante la falta de GNL¹⁷ que fue facilitado por el gobierno brasileiro.

Las diferencias de Milei con los mandatarios de la región también se dejan ver en las declaraciones realizadas sobre el presidente chileno Gabriel Boric, el mandatario colombiano Gustavo Petro, o el presidente saliente de México, Andres Manuel López Obrador. Las preocupaciones de Chile, oportunamente expresadas por la vía diplomática respecto de la proyección de bases conjuntas con EEUU en la Patagonia y la Antártida, encendieron las alertas del país trasandino, que advirtió sobre las reclamaciones congeladas por el Tratado Antártico¹⁸. A su vez, en el mes de abril se generó un conflicto con Chile a partir de declaraciones de la minis-

15 Ver https://youtu.be/_BRB0-etStE?si=99Lm0FjuWPsZSHdv

16 Ver Ámbito <https://www.ambito.com/eduardo-bolsonaro-pidio-al-gobierno-asilo-politico-brasilenos-acusados-intentar-un-golpe-contra-lula-n6008405>

17 Ver LPO <https://www.lapoliticaonline.com/energia/el-gobierno-anuncia-que-petrobras-acepto-el-pago-y-comienza-la-descarga-del-buque-de-gnl/>

18 Ver Border <https://www.borderperiodismo.com/politica/como-respndio-chile-ante-las-declaraciones-de-milei-sobre-la-antartida/>



tra de Seguridad Patricia Bulrich sobre la presunta actividad del grupo libanés Hezbollah en el norte del país trasandino¹⁹.

El presidente de Colombia, Gustavo Petro, recibió una serie de declaraciones insultantes por parte de Milei que lo calificó como "terrorista asesino"²⁰. Esto generó que el Estado colombiano ordenara la expulsión del cuerpo diplomático en Bogotá. Finalmente esta escalada fue dejada de lado por parte de ambos mandatarios. En otro orden y siempre en la búsqueda de polarizar con los adversarios ideológicos, Milei trató de "ignorante" al mandatario mexicano López Obrador²¹, otra escalada de agresiones que tuvo grandes repercusiones mediáticas.

Como es de esperar, Venezuela y Cuba no quedan por fuera de los blancos de ataque de Milei y su gestión. Además de acusar a ambos países de dictaduras, con Venezuela se abrieron escenarios de tensión tras la concesión de asilo político a seis asesores de María Corina Machado²², referente de la oposición venezolana que fue inhabilitada para ejercer funciones en la administración pública por varios casos de corrupción y haber sido partícipe de las acciones organizadas por el ex diputado Juan Guaidó, que propició el bloqueo a Venezuela y el despojo de las empresas del Estado. Por su parte, ante la negativa de YPF de suministrar combustible a los aviones de Cubana de Aviación, se suspendieron los vuelos de esta empresa desde y hacia Cuba²³. Esta política es una alineación con el bloqueo económico que Estados Unidos impone a la isla.

Las tensiones diplomáticas y escenarios que evidencian las inconsistentes relaciones exteriores argentinas exceden a la región. La prematura salida de los BRICS generó muchas tensiones con los integrantes de este bloque. En particular con la República Popular China hubo momentos que se destacan por lo problemático debido a la posición que el país asiático ocupa en las relaciones comerciales con Argentina, siendo el segundo socio comercial de importancia y el principal destino de nuestras exportaciones. Diana Mondino tuvo un primer traspie durante una reunión con Florencia Miao-hung Hsie, representante comercial de Taiwán en Argentina²⁴. Este encuentro, que tuvo lugar a finales de diciembre, fue visto como una pro-

19 Ver TN <https://tn.com.ar/internacional/2024/04/16/inesperada-crisis-con-chile-boric-cruzo-a-bullrich-por-decir-que-hay-presencia-terrorista-en-iquique/>

20 Ver Infobae <https://www.infobae.com/colombia/2024/04/01/javier-milei-dijo-que-gustavo-petro-es-de-los-peores-presidentes-de-america-latina-y-lo-comparo-con-dictadores/>

21 Ver LPO <https://www.lapoliticaonline.com/internacionales/milei-contra-amlo-que-un-ignorante-hable-mal-de-mi-me-enaltece/>

22 Ver LPO <https://www.lapoliticaonline.com/internacionales/milie-le-dio-asilo-a-los-opositores-perseguidos-por-maduro-y-preocupa-la-seguridad-de-los-diplomaticos-argentinos/>

23 Ver CNN <https://cnnespanol.cnn.com/2024/05/01/cubana-de-aviacion-suspende-vuelos-a-argentina-ypf-orix/>

24 Ver Clarín https://www.clarin.com/politica/fuerte-mensaje-china-medio-polemica-reunion-mondino-representante-taiwan_0_0qLCvRODgy.html



vocación por parte de Beijing. Posteriormente, se dejó saber por trascendidos periodísticos que Mondino habría tensionado aún más la relación con China a partir de reconocer ante el embajador del gigante asiático, a Taiwán como país independiente. Estos hechos estuvieron a punto de provocar la interrupción de las relaciones comerciales y diplomáticas con China²⁵.

Otra situación al borde de la xenofobia fue la declaración pública de la canciller tras las controversias en torno a la base Espacio Profundo de Neuquén, desarrollada por China junto con distintas dependencias científicas del Estado argentino. Mondino expresó que “los chinos son todos iguales”. Estos elementos se agregan a las primeras declaraciones del entonces candidato Milei, que abiertamente expresó la negativa de “negociar con comunistas”, situación que a partir de la necesidad estratégica de Argentina de mantener el swap con China, pierde efecto por su propio peso.

España también fue escenario de controversias con Argentina, tras las críticas de Javier Milei al gobierno de Pedro Sánchez y las réplicas que no se hicieron esperar por parte del Estado español. La particularidad de las tensiones con España toma relevancia en función, también, de las relaciones que Milei mantiene directamente con el partido Vox, opositor de extrema derecha en el país ibérico. Como también sucede con Brasil, Milei mantiene relaciones políticas y participa de foros internacionales donde los partidos de derecha se articulan y no realiza visitas de Estado a los mandatarios.

2.10. Principales consecuencias de la reorientación estratégica

La política exterior del gobierno de Javier Milei se encuadra en un contexto general de reorientación estratégica que tiene por objetivo estrechar lazos con Occidente (EEUU, Israel, OTAN). Esto va en sintonía con las políticas domésticas implementadas que se destacan por un ajuste estructural del gasto público y un proceso amplio de transferencia de recursos financieros hacia el sector privado, reprimarización de la economía y extranjerización de los recursos naturales.

Las medidas de ajuste interno no pueden ser implementadas sin una política de seguridad que acompañe el proceso y se cristalizan en el aumento del uso de las fuerzas represivas del Estado para contener el descontento generalizado de los sectores postergados y la clase media, ambos blancos del impacto de estas políticas regresivas. Las doctrinas de seguridad que garantizan este proceso, a la vez que proponen un disciplinamiento de la protesta social, despliegan una estrategia ampliada en la que se involucran las agendas internacionales bajo

25 Ver LPO <https://www.lapoliticaonline.com/politica/china-6400/>



LA OSCURIDAD AL FINAL DEL TÚNEL | Cancillería

la etiqueta de la lucha contra el terrorismo.

El aumento de la conflictividad con los gobiernos progresistas de la región e incluso las tensiones diplomáticas generadas con China, socio comercial clave para el país, reflejan este alineamiento sobreideologizado con el que la gestión de Milei se abre camino en la búsqueda de la construcción de lazos principalmente con EE UU e Israel.

Se deja de lado	Se prioriza
Políticas de Estado: agenda soberanía sobre Malvinas, defensa de DDHH y defensa de igualdad de género, mujeres y diversidades.	Agenda privada, partidista e ideologizada: agenda anarco-capitalista, reaccionaria en cuanto a derechos, pro-empresarial.
Relación con principales países socios comerciales	Relación con gobiernos de derecha y reaccionarios.
Mercosur, UNASUR, CELAC	OTAN, OCDE
Integración regional y apertura hacia multipolaridad	Alineación exclusiva con eje EEUU, bloque occidental.
Neutralidad ante conflictos internacionales	Apoyo a Ucrania / Apoyo a Israel
Relación con países del BRICS (Brasil, Rusia, India, China, Sudáfrica)	Profundización de la subordinación al Norte Global

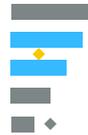


3

Cómo gastaron



Fundación
DHI



LA OSCURIDAD AL FINAL DEL TÚNEL | Cancillería

Presupuesto de Cancillería actualizado a julio de 2024

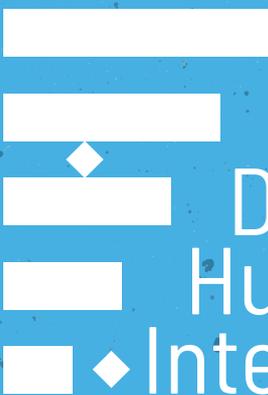
OBJETO DEL GASTO	PRESUPUESTO INICIAL	PRESUPUESTO VIGENTE	COMPROMETIDO	DEVENGADO	PAGADO	%DEVENGADO
Gastos en personal	112.690,02	290.133,57	137.116,79	129.991,55	129.888,26	44,80%
Transferencias	49.558,71	134.203,76	37.079,95	37.024,73	24.920,22	27,59%
Servicios no personales	24.320,12	78.286,69	27.324,54	26.883,31	26.855,32	34,34%
Bienes de uso	1.129,79	3.769,11	512,10	307,49	235,35	8,16%
Bienes de consumo	616,16	2.319,06	476,75	239,95	238,85	10,35%
TOTAL	188.314,80	508.712,19	202.510,13	194.447,02	182.137,99	38,22%

En millones de pesos (AR\$) Fuente: Presupuesto abierto

Durante el último semestre de 2024, la Cancillería argentina ha mostrado una notable expansión en sus presupuestos vigentes comparados con los presupuestos iniciales en todas las categorías de gasto. Por ejemplo, los "Gastos en Personal" aumentaron de 112.690,02 a 290.133,57, casi triplicándose. De manera similar, las "Transferencias" y los "Servicios No Personales" también vieron incrementos significativos, pasando de 49.558,71 a 134.203,76 y de 24.320,12 a 78.286,69, respectivamente. Este incremento generalizado indica una estrategia expansiva en términos de asignación de recursos para cumplir con las metas y objetivos de la Cancillería.

A pesar del aumento considerable en los presupuestos vigentes, la ejecución del gasto ha sido moderada. El porcentaje devengado en términos generales es de 38,22%, con categorías como "Gastos en Personal" y "Servicios No Personales" mostrando mayores niveles de ejecución con 44,80% y 34,34%, respectivamente. Sin embargo, otras áreas como "Transferencias" y "Bienes de Uso" presentan una ejecución significativamente más baja, con porcentajes devengados de 27,59% y 8,16%, respectivamente. Esta disparidad sugiere que aunque hay un fuerte compromiso presupuestario, la materialización de estos gastos aún está en proceso y podría estar enfrentando ciertos retrasos o reprogramaciones.

De esta forma, se evidencia que la Cancillería Argentina ha adoptado una postura expansiva en su presupuesto con aumentos considerables en todas las categorías de gasto. Sin embargo, la ejecución del presupuesto aún está por debajo de lo esperado, con un 38,22% del total devengado. Esto plantea un escenario abierto para el seguimiento de la ejecución de gastos de esta cartera, ya que su planificación puede implicar una necesaria ejecución que exprese líneas de acción que dan forma a la estrategia política y comercial que el gobierno de Milei despliega en sus relaciones internacionales.



Fundación
para el
Desarrollo
Humano
Integral

La oscuridad al final del túnel
Un balance político y de gestión sobre los
primeros meses del gobierno de Javier Milei
Agosto 2024

www.fundaciondhi.com.ar

@fundacion.dhi