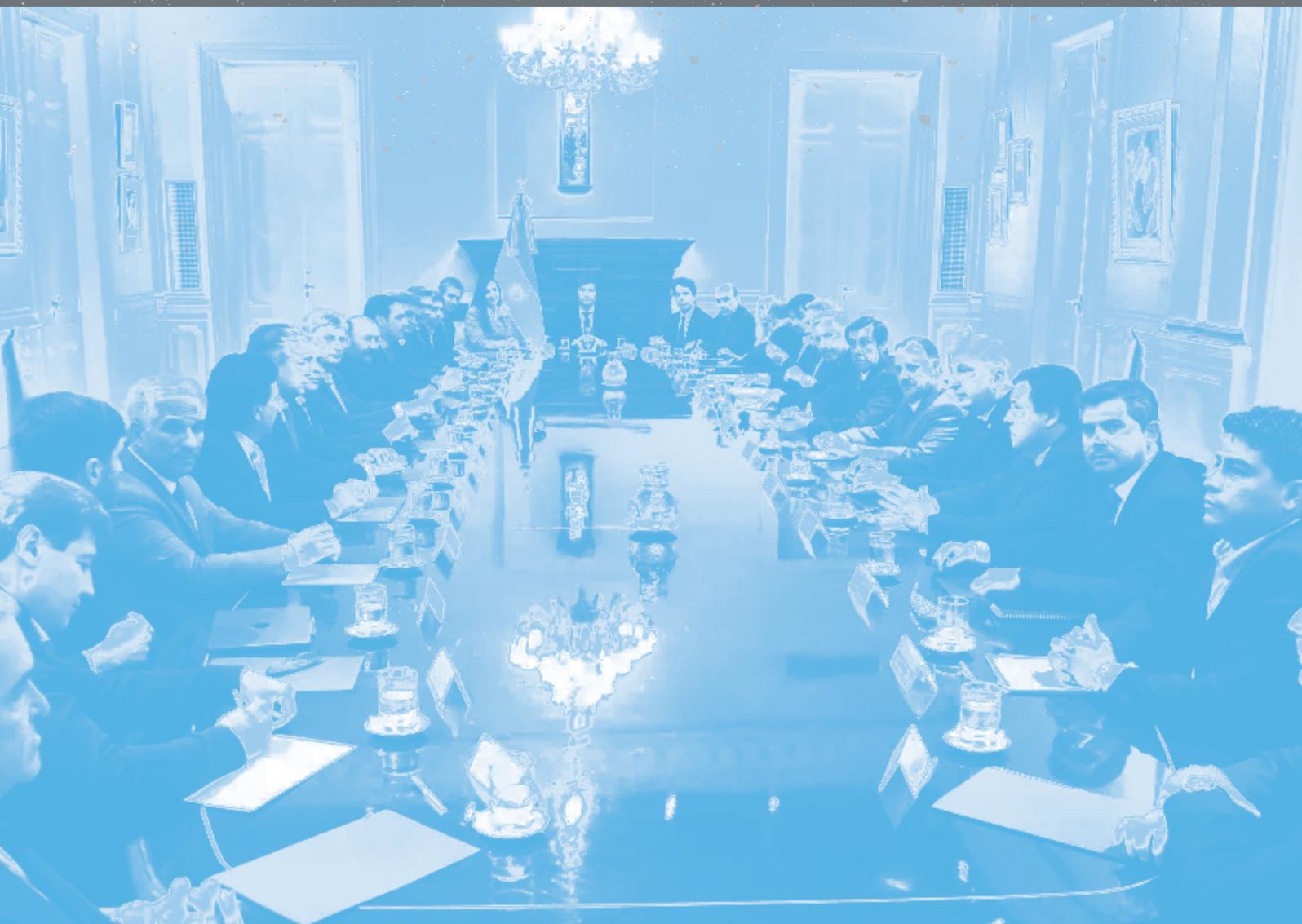


LA OSCURIDAD AL FINAL DEL TÚNEL

Un balance político y de gestión sobre los primeros meses del gobierno de Javier Milei

Capítulo Interior



■ Fundación
■ para el
■ Desarrollo
■ Humano
■ ♦ Integral

@fundacion.dhi
www.fundaciondhi.com.ar

“La oscuridad al final del túnel. Un balance político y de gestión sobre los primeros meses del gobierno de Javier Milei. Capítulo Interior”

Fundación para el Desarrollo Humano Integral

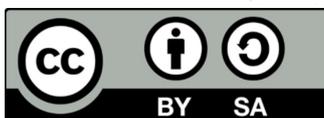
<http://fundaciondhi.com.ar>

Publicación: agosto de 2024

Investigación y redacción: Mariano Murad

Edición: Ulises Bosia y Bruno Giormenti Moravec

Diseño: Lucas Grimson



Esta publicación y su contenido se brindan bajo una Licencia Creative Commons Atribución-No Comercial 2.5 Argentina. Es posible copiar, comunicar y distribuir públicamente su contenido siempre que se cite a los autores individuales y el nombre de esta publicación, así como la institución editorial. El contenido de esta publicación no puede utilizarse con fines comerciales.





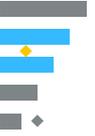
Presentación

Este informe fue elaborado por la Fundación para el Desarrollo Humano Integral entre mayo y junio de 2024. Es el resultado del seguimiento de la política del gobierno de Javier Milei en relación a las incumbencias que anteriormente pertenecían al Ministerio del Interior desde el inicio de su gestión en diciembre de 2023. Este informe estuvo originalmente pensado para el conjunto de áreas que abarcan el Ministerio del Interior, pero ante su disolución y absorción por parte de la Jefatura de Gabinete nos hemos limitado a analizar las tres “secretarías políticas” del histórico Ministerio del Interior: nos referimos a la Secretaría del Interior y la Secretaría de Provincias y Municipios. Las áreas del ex Ministerio de Turismo y Ambiente, que fueron inicialmente absorbidas por el Ministerio del Interior y luego por la Jefatura de Gabinete, serán analizadas en otro informe.

Este documento forma parte de un trabajo más extenso sobre toda la gestión del gobierno nacional desde la asunción de Javier Milei como presidente de la República Argentina que hemos denominado “La oscuridad al final del túnel: Un balance político y de gestión sobre los primeros meses del gobierno de Javier Milei”. A partir del análisis realizado por todos los equipos de la Fundación DHI hemos elaborado un informe de síntesis sobre nuestra mirada de los primeros meses de gobierno de La Libertad Avanza, así como un informe por cada uno de los siete ministerios existentes a la fecha de la elaboración de este informe (Economía, Capital Humano, Defensa, Justicia, Relaciones Exteriores, Seguridad y Salud) sumado a un conjunto de informes donde nos detuvimos en algunas áreas que dependen de la Jefatura de Gabinete de Ministros, como es el caso de este documento.

Pueden encontrar estos informes en el sitio de la Fundación DHI: www.fundacióndhi.com.ar

Este informe, siguiendo el esquema del conjunto de informes que forman parte de esta investigación, se organiza en dos secciones. En primer lugar, presentamos un perfil general de las principales líneas al interior de cada jurisdicción, en este caso del Jefe de Gabinete de Ministros y las “secretarías políticas” del ex Ministerio del Interior. Y en segundo lugar, un repaso de las principales políticas desplegadas por este conjunto de áreas.



Resumen ejecutivo

- ◆ **La eliminación del Ministerio del Interior.** A fines de mayo se eliminó el Ministerio del Interior, quedando absorbidas sus secretarías y funciones por la Jefatura de Gabinete.
- ◆ **Procedencia peronista.** El principal denominador común de los funcionarios que en este informe analizamos es que, a diferencia de casi cualquier otra área, todos provienen del peronismo.
- ◆ **El rol político de Francos.** A diferencia de otras áreas, las secretarías políticas del ex-Ministerio del Interior no cuentan con una batería de medidas o acciones de gobierno como programas o regulaciones específicas. Por el contrario, su principal virtud se expresó en el rol político desplegado por el ex-ministro Guillermo Francos, actual jefe de Gabinete, en el marco de la discusión parlamentaria de la “Ley Bases”.
- ◆ **Reducción de ATN y distribución desigual.** De todos modos, la principal herramienta de acción política del área que hemos denominado “Interior” son los Adelantos del Tesoro Nacional (ATN). Se observa una marcada reducción presupuestaria de estos, así como sólo 7 provincias han recibido fondos hasta el mes de junio. Destaca la ausencia de la provincia de Buenos Aires en esa desigual distribución.



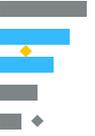
1

Quiénes son



Fundación

◆ DHI



1.1. La eliminación del Ministerio del Interior y su absorción por la Jefatura de Gabinete de Ministros

Tal como se afirmó en la presentación de este informe, su objetivo original estaba puesto en el Ministerio del Interior. Este formó parte del esquema inicial de 9 ministerios. Inicialmente contenía, además de las carteras tradicionales de este Ministerio como relación con municipios y provincias e Interior, las áreas de turismo y deportes, que anteriormente formaban parte de un Ministerio homónimo, a cargo de Matías Lammens hasta el 10 de diciembre de 2023.

Sin embargo, la salida precipitada de Nicolás Posse de la jefatura de Gabinete implicó una nueva reestructuración en el organigrama del ejecutivo. El reemplazante de Posse fue el por entonces ministro del Interior Guillermo Francos. Pero en su paso a la Jefatura de Gabinete, Francos se incorporó con toda la estructura del Ministerio del Interior, quedando éste eliminado a partir de la publicación del Decreto 484/2024 del 4 de junio. Por primera vez en la historia argentina, el presidente dejó de contar con un ministro del interior a disposición. En ese mismo decreto se crea la figura de vicesefo de Gabinete del Interior, que pasó a ser ocupado por Lisandro Catalán, quien pasó a oficiar como virtual ministro de esta cartera.

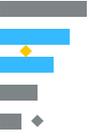
A continuación vamos a hacer un repaso de los principales funcionarios del ex-área, y de lo que en este informe denominaremos "Interior". Como veremos, el principal denominador común de los funcionarios que a continuación revisamos es que todos provienen del peronismo, siendo su adhesión al "sciolismo" el principal componente. También se destaca la presencia de algunos de ellos, como Francos o Roca, durante la gestión de Alberto Fernández.

1.2. Perfil de los principales funcionarios



Jefe de Gabinete *Guillermo Francos*

Tiene 73 años, es abogado y posee una larga trayectoria política. En 1982, con el reinicio del proceso democrático en la Argentina, participó de la fundación del Partido Federal. Fue electo legislador de la CABA en 1985 y reelecto en 1989. En la década del '90 acompañó la candidatura de Gustavo Béliz como jefe de Gobierno porteño y, más tarde, integró la lista legislativa de Domingo Cavallo cuando fue candidato a presidente en 1999, siendo electo diputado por la CABA. En el año 2000 renuncia a su cargo, luego del escándalo de las coimas en el Senado.



Tras la crisis de 2001 se incorporó a Corporación América, compañía de Eduardo Eurnekián, donde ocupó distintas posiciones directivas hasta llegar a ser en 2012 el director del holding. Fue designado por el ex gobernador de la provincia de Buenos Aires Daniel Scioli como presidente del Banco Provincia en 2007. Fue en esta etapa en la que Francos conoció a Milei: ambos participaron de actividades de la Fundación Acordar, un think tank que colaboró activamente en la campaña presidencial de Scioli en 2015. En la última gestión, antes de pasarse a las filas de LLA, Francos fue el representante argentino en el BID convocado por el entonces secretario de Asuntos Estratégicos, Gustavo Beliz.



Secretario de Interior

Lisandro Catalán

Es un abogado tucumano que durante la gestión de Alberto Fernández se desempeñó como director nacional del Registro Nacional de Reincidencia del Ministerio de Justicia. Trabajó con Francos en la Fundación Acodar. Este dirigente es el principal brazo político de Francos al encargarse de las relaciones políticas con las provincias.

Secretario de Provincias y Municipios

Javier Milano

Es un contador y economista proveniente del sciolismo. Fue coordinador de la Fundación Desarrollo Argentino (DAR), un think tank que apoyaba el proyecto presidencial de Scioli en 2015. En diferentes artículos de prensa defiende una posición industrialista/desarrollista. En su paso por la provincia de Buenos Aires estaba muy ligado a "Pepe" Scioli (hermano del entonces gobernador), siendo su jefe de Gabinete en la Secretaría General de la Gobernación.

Secretario de Coordinación Administrativa

Alberto Jorge Haure

Tiene 66 años y es contador público. Fue presidente de Provincia Seguros cuando Scioli era gobernador de la Provincia de Buenos Aires y Santiago Montoya era presidente del grupo BAPRO.

Unidad Gabinete de Asesores

Guillermo Federico Roca

Tiene 43 años y fue director de Desarrollo del Personal en la Secretaría General de la Presidencia de la Nación y director de Interpretación y Asistencia Normativa en la Jefatura de Gabinete durante el gobierno de Alberto Fernández. Tiene un puesto de planta permanente en la Administración de Parques Nacionales.



2

Qué hicieron y cómo gastaron



Fundación
DHI



LA OSCURIDAD AL FINAL DEL TÚNEL | Interior

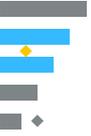
El ex-Ministerio del Interior como tal no ejecutaba grandes políticas, sino que tenía bajo su órbita la transferencia de los Aportes del Tesoro Nacional (ATN) y la coordinación política con los ejecutivos provinciales. Eso quedó bajo la órbita del vicejefe y secretario del Interior Lisandro Catalán.

Los ATN surgen de la masa coparticipable (el 1% del total) y son transferencias no automáticas o “discrecionales”, dado que son repartidas según la voluntad del Ejecutivo nacional y ejecutadas por el Ministerio del Interior. Por lo tanto, la ejecución actual de los ATN denotó una gran asfixia financiera para las provincias en general, y especialmente para la provincia de Buenos Aires, dado el peso que tiene tanto a nivel poblacional como en términos de aportes a la masa coparticipable.

Aportes del Tesoro Nacional

Como se mencionó, la principal fuente de erogación del ex-Ministerio del Interior tenía que ver con las transferencias de los Aportes del Tesoro Nacional. En este rubro, si se compara la ejecución presupuestaria acumulada del primer semestre, podemos ver un aumento nominal de sólo el 19%, cuando la inflación interanual fue de aproximadamente el 289%. De hecho, si lo pensamos en pesos de mayo de 2024, el ajuste de los ATN resulta de un -69% en términos reales.

No obstante, puede pensarse el ajuste en términos federales, ya que no sólo se recortó en términos fiscales, si no que también menos provincias recibieron ATN. Mientras que a junio del año pasado 14 provincias habían recibido ATN, en 2024 sólo 7 han recibido recursos por esta vía: Corrientes, Entre Ríos, Jujuy, Misiones, Santa Fe, Tucumán y Chubut. A su vez, resulta significativa la reducción que sufre la provincia de Buenos Aires que, al momento del informe, no ha recibido ATN, siendo la jurisdicción más perjudicada por el régimen de coparticipación.



Cuadro 1. Aportes del Tesoro Nacional (ATN): acumulado enero a junio (2023 vs 2024).
En millones de pesos.

Provincia	2023	2024
Buenos Aires	\$4.301	-
Catamarca	\$306	-
Chaco	\$700	-
Chubut	\$300	\$1.500
Ciudad Autónoma de Buenos Aires	-	-
Córdoba	-	-
Corrientes	-	\$1.000
Entre Ríos	-	\$3.800
Formosa	\$620	-
Jujuy	-	\$1.500
La Pampa	\$300	-
La Rioja	\$870	-
Mendoza	-	-
Misiones	\$400	\$1.500
Neuquén	-	-
Río Negro	\$364	-
Salta	\$300	-
San Juan	-	-
San Luis	\$300	-
Santa Cruz	-	-
Santa Fe	\$600	\$1.500
Santiago del Estero	\$700	-
Tierra del Fuego, Antártida e Islas del Atlántico Sur	-	-
Tucumán	\$700	\$2.000
Total	\$10.761	\$12.800

Fuente: elaboración propia en base a e-Sidif

Con respecto a la coordinación con las provincias, las tareas del ex Ministro Francos estuvieron centradas, fundamentalmente, en la aprobación de la Ley Bases por parte ambas cámaras del Congreso de la Nación. Desde ese rol de “ministro político”, Francos desempeñó un despliegue de negociaciones con diversos gobernadores de signos políticos distintos al de La Libertad Avanza para lograr construir el número necesario para la aprobación de la ley, lograda finalmente el 28 de junio de 2024.

LA OSCURIDAD AL FINAL DEL TÚNEL | Interior

Finalmente, si vemos el gasto presupuestario general del ex-Ministerio da cuenta de una importante subejecución. Aún con un presupuesto reducido en términos reales, dado el incremento inflacionario que se produjo en el primer semestre del año, la ejecución es sumamente baja (22%). Podría pensarse que esta subejecución tiene que ver con la caída en los Aportes del Tesoro Nacional (se encuentran dentro del programa Relaciones con las Provincias y Desarrollo Regional). Sin embargo, si se eliminan del análisis, la ejecución presupuestaria pasa a ser del 38%, un valor que sigue siendo bajo. A continuación podemos observar los programas que formaban parte del ex-Ministerio hasta su disolución en junio de este año.

Cuadro 2. Ejecución presupuestaria por programas: acumulado Enero a Junio 2024.
En millones de pesos.

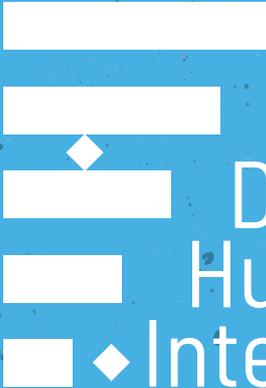
Programas	Presupuesto	Ejecutado	% Ejecución
Relaciones con las Provincias y Desarrollo Regional	\$311.863	\$16.405	5%
Identificación, Registro y Clasificación del Potencial Humano Nacional	\$48.285	\$30.549	63%
Control de Ingresos y Egresos, Admisión y Permanencia de Personas dentro del Territorio Nacional	\$47.888	\$32.124	67%
Control Ambiental	\$28.568	\$4.152	15%
Conservación y Administración de Áreas Naturales Protegidas	\$17.427	\$11.755	67%
Actividades Centrales	\$16.694	\$8.769	53%
Deporte Comunitario y Competencias	\$16.083	\$1.220	8%
Política Ambiental en Recursos Naturales	\$12.721	\$1.097	9%
Cooperación, Asistencia Técnica y Capacitación a Municipios	\$11.780	\$473	4%
Promoción del Turismo Receptivo Internacional	\$11.146	\$1.462	13%
Plan Federal de Turismo Social	\$6.697	\$1.741	26%
Actividades Comunes de Ambiente y Desarrollo Sostenible	\$5.941	\$3.189	54%
Deporte Federado e Iniciación Deportiva	\$5.395	\$1.448	27%
Iniciativas Complementarias de Interior	\$4.613	\$2.005	43%
Promoción Turística	\$4.481	\$1.604	36%
Actividades Comunes de Programas de Turismo y Deporte	\$4.327	\$1.749	40%
Desarrollo del Turismo Nacional	\$3.892	\$656	17%
Infraestructura en Áreas Naturales Protegidas	\$2.864	\$554	19%



LA OSCURIDAD AL FINAL DEL TÚNEL | Interior

Recuperación Sustentable de Paisajes y Medios de Vida en Argentina (BIRF N° 9335-AR y PROGREEN N° TFOB7681)	\$2.794	\$1.467	52%
Inversiones con Financiamiento Internacional	\$2.681	\$27	1%
Desarrollo Sostenible	\$1.687	\$144	9%
Impulso al Desarrollo del Sistema Democrático y Relaciones con la Comunidad	\$1.676	\$631	38%
Atención a Pasividades de Guardaparques	\$1.509	\$761	50%
Promoción y Gestión del Cambio Climático y el Desarrollo Sostenible	\$1.034	\$547	53%
Planificación, Formulación y Ejecución de Políticas de Conservación en Áreas Naturales Protegidas	\$877	\$370	42%
Programa Federal de Infraestructura Deportiva	\$776	-	0%
Formación y Capacitación	\$707	\$388	55%
Actividad Común a Programas 54 y 55 Deportes	\$661	\$507 77%	
Coordinación Interjurisdiccional e Interinstitucional	\$623	\$191	31%
Calidad y Formación Turística	\$439	\$188	43%
Sistema de Áreas Marinas Protegidas	\$256	\$116	45%
Programa de Desarrollo de Corredores Turísticos (BID N° 2606/OC-AR)	\$106	-	0%
Actividad Común a Programas con Financiamiento Externo	\$20	\$0	0%
Total	\$576.511	\$126.286	22%

Fuente: elaboración propia en base a e-Sidif



Fundación
para el
Desarrollo
Humano
Integral

La oscuridad al final del túnel
Un balance político y de gestión sobre los
primeros meses del gobierno de Javier Milei
Agosto 2024

www.fundaciondhi.com.ar

@fundacion.dhi