

# LA RURALIDAD NEUQUINA

Apuntes para un desarrollo integral



■ Fundación  
■ para el  
■ Desarrollo  
■ Humano  
■ ◆ Integral

# “LA RURALIDAD NEUQUINA: APUNTES PARA UN DESARROLLO INTEGRAL”

**Fundación para el Desarrollo Humano Integral**

Julio de 2025

[fundaciondhi.com.ar](http://fundaciondhi.com.ar)

[info@fundaciondhi.com.ar](mailto:info@fundaciondhi.com.ar)

 /fundacion.dhi

 /fundacion\_dhi

**Coordinación:** Manuel Ducid

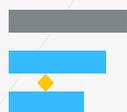
**Elaboración:** Gabriel Beber, Miguel Sheridan, Emilio Costa, César Gutiérrez, Ignacio Gazzotti, René Beltrán, Paulina Curruhuinca, Alejandro Mogni.

**Edición:** Daniel Chao y Nicolás Nahuel.

**Diseño:** Rocío Millaín.



Esta publicación y su contenido se brindan bajo una Licencia Creative Commons Atribución-No Comercial 2.5 Argentina. Es posible copiar, comunicar y distribuir públicamente su contenido siempre que se cite a los autores individuales y el nombre de esta publicación, así como la institución editorial. El contenido de esta publicación no puede utilizarse con fines comerciales.



Fundación  
DHI



## **Índice**

<b>1. Introducción</b>	<b>4</b>
<b>2. Desarrollo</b>	<b>4</b>
2.1 Región Centro - Alto Valle	4
2.2 Región Zona Sur	7
2.3 Región Zona Norte	10
<b>3. Impacto de la gestión Milei</b>	<b>11</b>
<b>4. Conclusiones</b>	<b>12</b>



## 1. Introducción

Este informe es el primer diagnóstico sobre la situación de la ruralidad en la provincia del Neuquén confeccionado por el equipo rural de la Fundación para el Desarrollo Humano Integral. El objetivo principal es lograr un primer acercamiento al heterogéneo panorama provincial que sirva de sustento para el diseño de políticas públicas de largo aliento. Buscamos generar un aporte en la mejora de las condiciones de vida y dignidad de quienes habitan la zona rural, para conformar un horizonte alternativo posible y deseable para miles de familias que hoy habitan en zonas urbanas superpobladas y para fomentar el desarrollo productivo de un sector económico con gran potencial para la provincia.

Para organizar el análisis, hemos estructurado la información según tres zonas geográficas diferenciadas: norte, sur y centro-Alto Valle. En forma transversal, se intenta reconstruir la realidad rural de la provincia a partir de un conjunto de variables estratégicas básicas: actores sociales presentes, actividades productivas, accesibilidad a recursos, conflictividades sociales, interfaz rural-urbana, situación de pueblos originarios y, por último, impacto reciente de las gestiones de Javier Milei y Rolando Figueroa.

## 2. Desarrollo

### 2.1. Zona Centro - Alto Valle

De esta región forman parte los departamentos de Confluencia, Añelo y Pehuenches, concentrando cerca del 70% de la población provincial, y conformando un área metropolitana interprovincial en expansión. Abarca desde la ciudad de Senillosa, sobre el río Limay, y la ciudad de San Patricio del Chañar, sobre el río Neuquén, hasta la ciudad de Villa Regina en la provincia de Río Negro. Confluencia es el centro administrativo, comercial, productivo y de mayor concentración poblacional de la provincia, donde, mediante importantes obras de captación y conducción de los ríos Neuquén y Limay, se desarrollaron sistemas de riego y agricultura de trabajo y capital intensiva y donde actualmente se intensifica el extractivismo hidrocarburífero.

#### ¿Qué, cuánto y cómo se produce?

Sobre los valles irrigados de esta región (11.000 has) se desarrolla la mayor densidad de la ruralidad. Esto se debe principalmente a la puesta en marcha de sistemas de riego gravitacional, forestación, caminos rurales, electrificación e inversiones en infraestructura pública con trabajo social, destinada principalmente a la generación de alimentos. Complementariamente, en el ambiente del monte sobre las mesetas circundantes se desarrolla producción de secano<sup>1</sup>, principalmente ganadería mixta (caprinos, vacunos, yeguarizos y en menor medida

<sup>1</sup> Tierras de cultivo que dependen exclusivamente del agua de lluvia para el riego, sin intervención humana con sistemas de riego artificial.



ovinos). En estas áreas de secano es evidente la interfase<sup>2</sup> vida rural/extractivismo en tanto que en los valles este continuo pasa por urbanizaciones/agricultura de regadío. Es en estos espacios donde se reflejan las mayores tensiones que moldean el uso de los bienes comunes estratégicos para la alimentación. Éstas suelen evidenciarse al tomar estado público numerosos conflictos sociales, siendo para el período que se reporta notoria la intervención del territorio (disposición comando unificado Neuquén-Ministerio de Seguridad Nacional encabezado por Bullrich) y la pérdida de fuerza relativa de las herramientas e instrumentos institucionales con los que contaban los pueblos originarios (cumplimiento de la consulta previa e informada, leyes nacionales y pactos internacionales).

Dentro de la agricultura popular en esta zona existen horticultores arrendatarios con su impronta de pueblo originario migrante con mayor dedicación a la fruta fina en el valle del Limay y más diversificada en el valle del Neuquén. Además, persisten chacras originalmente frutícolas, como agricultura familiar capitalizada, en diverso grado de diversificación productiva e ingresos, con crecimiento de la actividad forrajera. Con cierto repliegue subsisten granjas de cerdos y aves sostenidas por la agricultura familiar. Además, crecen los casos de nuevos habitantes de zonas rurales periurbanas con diversidad de ingresos y actividades, resolviendo principalmente en lo rural su espacio de vida e incorporando actividades que complementen los ingresos extra prediales (productores de cerveza artesanal, apícolas, hongos, turismo, etc.).

A modo de continuidad territorial, la agricultura urbana existe y persiste como alternativa laboral-productiva de los segmentos populares para acceso y mejora alimentaria y eventualmente generando ingresos familiares desde espacios de la economía popular. Sobre este segmento urbano y periurbano se evidencia en 2025 el aumento de “emprendedores” buscando resolver la economía familiar mediante la producción y venta de alimentos en espacios públicos e informales.

En el área de la meseta de la región se conforma un sector de transición entre el periurbano y lo rural próximo a la capital, históricamente vinculado a la cría de cerdos, aves de corral y caprinos en manos de pequeños agricultores. Actualmente es evidente la sustitución de los generadores de alimentos por empresas dedicadas a servicios petroleros. Asimismo, en este sector intentan desarrollar el proyecto “Kume Mogen”, dos comunidades originarias próximas al basurero de la Confluencia, que, desde 2024, han encontrado en el gobierno local una presión legal sobre la posesión del espacio que habitan.

En términos de crecimiento productivo, pasturas para forraje, horticultura y fruta fina son los

---

<sup>2</sup> La noción de ‘interfase’ busca abarcar a aquellos espacios en el territorio que marcan un continuo entre las zonas estrictamente urbanas y las zonas específicamente rurales.



cultivos que han incrementado superficie en el área en cuestión. En particular, la horticultura y la fruta fina se desarrolla mayoritariamente en manos de la comunidad boliviana, aportando elementos distintivos y diferenciables al perfil tradicional frutícola ya que implica una amplia gama de actores que forman parte del proceso de producción, gestión y comercialización de lo producido.

La agricultura empresarial de capital intensivo se refleja en fruticultura integrada de pepita y cerezas (7), grandes bodegas subsidiadas por el Estado en los 90s (3), feedlots y granjas (4). En términos de procesamiento de alimentos y agroindustria, existe una mínima expresión de agregado de valor en torno a la fruticultura, ya sea en jugos, vinos o dulces.

### **Accesibilidad a recursos básicos**

La actual oferta de agua, clima y suelo en las áreas irrigadas podría abastecer la alimentación en hortalizas pesadas y de hoja de unas 500 mil personas. Sin embargo, la importación de fruta y verdura vía el mercado concentrador de Neuquén representa entre el 30% y 40% en temporada alta ingresa y alrededor del 70 % de lo consumido en área metropolitana en temporada baja.

### **Organizaciones de la sociedad civil y comunidades mapuche**

El pueblo mapuche en la región está organizado por la zonal Trawunko que agrupa a ocho lof, con escaso reconocimiento y cumplimiento de la posesión de tierras comunitarias. Estas comunidades están en constante tensión con la actividad hidrocarburífera de la zona, lo que se traduce en eventuales conflictos con las empresas productoras y/o con el aparato estatal. Además, existen numerosas organizaciones del campo popular con distinta formalidad jurídica (cooperativas, asociaciones, ferias, redes, colectivos, etc.) que, con las dificultades que presentan las condiciones actuales, sostienen y fomentan tanto la producción de alimentos y servicios rurales como los circuitos comerciales de escala local o regional. Desde 2024 se ha generado un ajuste nacional a fuentes de apoyo y acompañamiento financiero y administrativo a cooperativas, repercutiendo negativamente en planes de gestión de las mismas.

El estado, en sus tres niveles y con sus vaivenes, tiene aún presencia en la zona (dos escuelas provinciales agropecuarias, dos centros de formación profesional agropecuaria, Ministerio de Producción de la provincia, el Programa de Desarrollo Agropecuario, Direcciones Municipales, INTA, Cepyme, Agencia de Desarrollo Neuquino, etc). A lo largo de los años, se han aplicado diferentes estrategias de intervención sociotécnica según mandatos institucionales, pero también según el posicionamiento y la perspectiva de personas técnicas. Es así que, según los casos, se han generado capacidades e independencia para las personas agricultoras o dependencia y clientelismo. Desde algunos espacios públicos, y desde redes y colectivos, se viene fomentando la agricultura agroecología.



## 2.2. Zona Sur

Los departamentos del Sur de Neuquén presentan en las últimas décadas un acelerado crecimiento poblacional debido principalmente a la migración interna, presión demográfica a la que se suma una de las principales actividades económicas de la región: el turismo. Huiliches y Aluminé se destacan por el hecho que su población rural no decrece, como en el resto de la provincia, sino que se incrementa. Para este informe, la zonificación sur comprende los departamentos de Aluminé, Huiliches, Lacar y Los Lagos.

### ¿Qué, cuánto y cómo se produce?

La producción en el campo de la zona sur es principalmente ganadera y, en menor medida, forestal y turística, con variantes según los actores. Los productores capitalizados producen fundamentalmente bovinos y algunos brindan servicios turísticos a público de alto poder adquisitivo, nacional y extranjero, tanto en jurisdicción provincial como de Parques Nacionales. Los productores familiares, que constituyen la gran mayoría a pesar de ocupar una menor superficie, crían bovinos, ovinos y, en menor medida, caprinos, según su nivel de capitalización y las condiciones agroecológicas del campo; además, dentro de la jurisdicción de los Parques existen algunos emprendimientos turísticos, tanto comunitarios como privados. En algunas comunidades el agregado de valor, a través de la artesanía textil o en maderas nativas, es un producto importante para los ingresos de las familias.

En el departamento Aluminé se recolecta piñón de araucaria para autoconsumo y, en algunos parajes, para venta. En cercanías a los centros poblados hay producción hortícola estival para el mercado local, además de la destinada al autoconsumo.

En la zona hay un solo matadero habilitado para la faena, localizado en Aluminé y administrado por la municipalidad local. El producto está destinado a todas las localidades de la zona. Además, la carne regional proviene de los mataderos de Zapala y Piedra del Aguila. También se provee carne deshuesada desde el norte del Río Colorado.

Las organizaciones de productores y mesas rurales locales, casi siempre con acompañamiento técnico estatal, han avanzado con diferente grado de experiencias de comercialización agrupada de la producción, sea de carne, de lana, de artesanía o de miel. En todas hay potencial de mejorar varios aspectos del valor agregado, sea en cantidad, calidad o continuidad.

En cuanto a la actividad maderera, esta es la región que concentra el mayor volúmen de producción en la provincia. En los departamentos de Huiliches-Lacar-Los Lagos las plantaciones de pino alcanzan una superficie de 15.000 ha, de las cuales 745 ha pertenecen a CORFONE<sup>3</sup>

3 Corporación Forestal Neuquina S.A., una empresa estatal de la provincia de Neuquén, Argentina. Se dedica a la gestión



(4,9%) y 809 ha (5,4%) a YPF (manejadas por CORFONE), el resto están en un conglomerados de estancias privadas (10.000ha entre Meliquina y Los Peucos), en tierras de comunidades (2000 ha aprox) y el resto en medianos y pequeños propietarios. En Aluminé se encuentran unas 19.250 ha de plantaciones, en su mayoría en manos de CORFONE (18.500ha). La madera generada en este sector se industrializa luego para la producción de tablas, tacos, revestimientos, madera para la construcción, madera aserrada y se orienta en el mercado interno provincial a la construcción de viviendas y tacos para palets destinados a la industria de la fruta en el valle. La plantación masiva de pino ponderosa conlleva diversas amenazas ambientales que deben considerarse, como un mayor riesgo de incendios, sobrepastoreo, invasión de especies exóticas, aceleración del cambio climático y consumo de piñones por animales domésticos. Además, genera impactos a nivel de infraestructura debido a la falta de inversión, lo que se refleja en caminos en mal estado y en un déficit de bienes de capital, evidenciado en la escasez de camiones para el transporte. Por último, es notoria la falta de aprovechamiento del potencial del sector por mal manejo de las plantaciones, por una estrategia de comercialización provincial deficitaria, por una mala articulación con el sector petrolero y una nula política comunicacional y de divulgación del ciclo forestal. Se estima que los aserraderos operan con un 60% de capacidad ociosa. En este marco, es necesario mejorar la disponibilidad de especies y material genético de calidad, así como fomentar la industrialización de la madera de raleo y la innovación en productos.

En esta zona geográfica se observa una notable concentración de la propiedad de la tierra rural en pocas manos. Existen alrededor de 50 establecimientos de entre 1.000 y 20.000 hectáreas de extensión, dedicados a actividades ganaderas, turísticas (hotelería de lujo, lodges de pesca) y plantaciones forestales. Estas propiedades en su mayoría son Sociedades Anónimas con un grado de extranjerización que va de un 4,6 % en Huiliches hasta un 54 % en Lácar.

### **Organizaciones de la sociedad civil y comunidades mapuche**

La región sur aloja un total de 24<sup>4</sup> comunidades mapuche, nucleadas en los Consejos zonales Lafkence, Huilice y Pewence encontrándose las más grandes entre el norte del departamento de Huiliches y en el departamento de Aluminé. De todas ellas, las comunidades que cuentan con el título de propiedad de su territorio son la Comunidad Curruhuinca y Comunidad Cayún, ambas en el Parque Nacional Lanín (PNL); la Comunidad Vera en el Departamento Lácar; Paineofilu, Linares, Chiquilihuín, Aucapan, en el Departamento Huiliches; y Currumil, Catalan y Puel en el Departamento Aluminé.

---

forestal, la producción y comercialización de productos forestales, y la construcción de edificios, entre otras actividades.

4 Comunidades [1] Kinxikew (Quintriqueo) (Los Lagos); 2) Quintupirai (Los Lagos); 3) Paichil Antriao (Los Lagos); 4) Curruhuinca (Lacar); 5) Cayun (Lacar); 6) Vfkowe Newen (Lacar); 7) Vera (Lacar); ; 8) Linares (Huiliches); ; 9) Paineofilú (Huiliches); 10) Chiquilihuín (Huiliches); 11) Lafquenche (Huiliches); 12) Atreico (Huiliches, veranada en Lacar); 13) Raquithué (Huiliches); 14) Puel (Aluminé); 15) Currumil (Aluminé); 16) Catalán (Aluminé); 17) Aigo (Aluminé); 18) Hiengheihual (Aluminé); 19) Lefiman (Aluminé); 20) Wiñoy Tayín rakizum (Aluminé); 21) Ñorquincó (Aluminé); 22) Placido Puel (Aluminé)



Las Asociaciones de Fomento Rural (AFR)<sup>5</sup> en el Sur de Neuquén están asentadas en su mayoría en el PNL y en el Parque Nacional Nahuel Huapi (PNNH). Estas involucran 150 familias denominadas criollas. Si tomamos un estudio realizado en el PNNH, 82% de los casos realizan actividad ganadera, un 55% de las familias realizan actividades intensivas de granja/huerta y un 32% presta algún servicio vinculado al turismo. La actividad forestal (7,7% de los casos) es escasa. El destino de la producción ganadera está fuertemente orientada hacia el autoconsumo familiar combinado con la comercialización (51,5 %), seguido del autoconsumo exclusivo (25 %) relacionados a la actividad ganadera bovina. Estos se vinculan con la administración de los parques a través de Permisos Precarios de Ocupación y Pastaje (PPOP)<sup>6</sup>.

Entre los actores involucrados en el sistema productivo de esa región podemos incluir a la Mesas de desarrollo rural como CODRA (Comité de Desarrollo Rural de Aluminé) (Aluminé) o la Mesa de LACAR (San Martín de los Andes); Cooperativas y mutuales como ACAPAL (apícola UTT), Asociación de apicultores de Aluminé, La Correntosa, Red Yafütun; ; actores estatales como Corporación Interestadual PULMARI, Dirección de Áreas Protegidas, Dirección de Recursos Forestales, Parques Nacionales, Municipalidades y comunas, CEAN (Centro de ecología aplicada del Neuquén), INTA, Dirección Nacional de Desarrollo Foresto Industrial, entre otras; actores del mundo gremial como la UTT y el MTE Rural; y Organizaciones de la sociedad civil como Asociación Pro Patagonia (organización de técnicos profesionales), y fundaciones tales como la Fundación Cruzada Patagónica, Fundación Hueche, Fundación Tierras Patagónicas.

### **Fuentes de financiamiento**

La Administración de Parques Nacionales (APN), ejecuta un proyecto con fondos del Banco Mundial dirigido a las comunidades locales, con énfasis en pueblos originarios, mujeres y jóvenes. En la actual gestión no se han aprobado proyectos de organizaciones de pueblos originarios, población mayoritaria en los parques situados en Neuquén.

### **Ganadería (Ovina, Caprina y Bovina)**

- Retiro de los fideicomisos de la Ley Ovina y Caprina lo que ha debilitado el sostenimiento de iniciativas clave como capacitaciones, acompañamiento técnico, mejora de infraestructuras productivas, cuidado ambiental, comercialización de carnes, lanas y pelos, acceso a mejora genética y forrajes, etc.
- Salida del programa Cambio Rural y Desarrollo Sustentable. Estos programas, que anteriormente dependían de la Subsecretaría de Pequeños y Medianos Productores de Alimentos, brindaban asistencia técnica y organizativa a productores que se agrupa-

5 AFR Villa Traful, Villa La Angostura, Cuyin Manzano, Brazo Rincón, del Perilago Nahuel Huapi, Criollos Nativos, Quilca, entre otras.

6 Los llamados pobladores de ley de la Corporación Interestadual Pulmarí tienen una condición legal similar a los PPOP de Parques.



ban para fortalecer sus actividades. Su eliminación ha dejado a muchas familias sin herramientas para sostenerse y competir en mercados cada vez más exigentes.

## Políticas de Habitabilidad Rural e Inclusión

- Fin del Programa ProHuerta: Eliminó un pilar fundamental de seguridad alimentaria y economía familiar
- Desmantelamiento del Instituto Nacional de Agricultura Familiar, Campesina e Indígena: dejó sin apoyo institucional a pequeños productores.
- Retiro del INTI Ministerio de Desarrollo Social de la Nación: Esto afectó programas como Mercados de Cercanía, que facilitaban la comercialización local
- Desfinanciamiento para hábitat rural (especialmente en acceso al agua y mejoras habitacionales).

## 2.3. Zona Norte

La región norte de la provincia de Neuquén se caracteriza por una distribución demográfica que contrasta con el resto de la provincia. Un gran número de asentamientos urbanos pequeños con mucha historia<sup>7</sup> rodean a la Cordillera del Viento.

### ¿Qué, cuánto y cómo se produce?

La economía rural de esta región se basa en la producción trashumante caprina, la horticultura de subsistencia, la plantación forestal y, en menor medida, la producción de fruta, alfalfa y miel. En cuanto a la cría de chivos, se estima un aproximado de 900 señales distintas asignadas al ganado en un contexto de agricultura familiar. La producción hortícola de subsistencia alcanza a unas 400 unidades productivas pequeñas, mientras alrededor de 200 unidades menores a 5 hectáreas producen alfalfa y frutas de bajo riego para comercialización regional. La industrialización liviana de alguna de estas actividades está representada por un matadero caprino situado en Chos Malal y en la producción de vino en viñedos que no superan las 5 ha. La producción de madera se sostiene sobre una estructura muy distinta a la agricultura familiar o de baja escala a través de la plantación de la especie de pino ponderosa. En este sector existen tres grandes productores privados y uno público (CORFONE) que gestionan alrededor de 20.000 ha de plantaciones.

En cuanto al acceso a la tierra, el norte neuquino se caracteriza por tener la mayor cantidad de tierras fiscales sin regularización dominial. Esto conlleva numerosos conflictos entre vecinos y productores contra terratenientes de la zona. Es importante destacar que la utilización

<sup>7</sup> Chos Malal, la ciudad más importante de la zona, apenas supera los quince mil habitantes y fue la primera capital provincial. Fue fundada el 4 de agosto de 1887 por Manuel José Olascoaga. Es en 1904 que la sede de las autoridades provinciales fue trasladada a la ciudad de Neuquén.



de este tipo de extensiones fiscales para la veranada y la invernada<sup>8</sup> es fundamental en el ciclo productivo de las familias productoras, cuya actividad encuentra un riesgo ante el avance irregular de las estancias sobre hectáreas de propiedad provincial. En este marco, y luego de una larga lucha de las organizaciones productoras de la zona, se logró la ley de Agricultura Familiar que posibilita el relevamiento de invernadas y veranadas para su regularización. Esto ha permitido que los crianceros puedan hacer uso legal de tierras fiscales para la alimentación de su ganado.

En esta misma línea, una articulación entre comunidades mapuche y organizaciones criollas posibilitó recientemente la entrega de carpetas de relevamiento y la conformación de mesas de diálogo con la provincia de Neuquén que funcionó hasta el inicio de la gestión de Rolando Figueroa, que desarticuló esa iniciativa. Entre otras, estos espacios propiciaban la coordinación para la provisión de forraje y el desarrollo de inversiones productivas.

### **Presencia de organizaciones civiles y comunidades mapuche**

El norte neuquino cuenta con una rica experiencia de organizaciones civiles, públicas, privadas y comunitarias que desarrollan tareas en torno a la cuestión rural. A nivel estatal, hay presencia del Instituto Nacional de Tecnología Agropecuaria (INTA) y del Ministerio de Producción de Neuquén. A escala municipal se desarrollan las ferias de Chos Malal y Andacollo. Dentro del ámbito de las organizaciones comunitarias, están presentes varias asociaciones de fomento rural en cada paraje, cuatro cooperativas agropecuarias y dos organizaciones sociales de carácter nacional (Movimiento de Trabajadores Excluidos - Rama rural y Movimiento Nacional Campesino Indígena - Somos Tierra).

En lo que respecta a las comunidades mapuche, en la región funciona el Consejo Zonal Pichunche, que integra a familias organizadas en siete comunidades: Killapi, Millaian, Currical, Mellao Morales, Maripil, Mañke, Huayquillan y Antiñir Pilquiñan.

## **3. Impacto en la gestión de LLA en la ruralidad neuquina**

Durante el período 2023-2025, las políticas públicas en Argentina han experimentado cambios significativos que impactan profundamente en la ruralidad y el sector agrícola, tanto a nivel nacional como en diferentes regiones, con efectos diversos en las comunidades y en la economía rural.

A nivel nacional, se ha observado la desaparición del Instituto Nacional de Agricultura Familiar, Campesina e Indígena, así como la eliminación de programas clave como ProHuerta

<sup>8</sup> Especialmente en zonas cordilleranas, veranada e invernada se refieren a los movimientos estacionales del ganado y sus pastores, relacionados con la búsqueda de mejores pasturas. La veranada implica el traslado del ganado a zonas altas y frescas durante el verano, mientras que la invernada es el regreso a zonas más bajas y protegidas para el invierno.



y Cambio Rural. Además, instituciones como el INTA, INTI y SENASA han sufrido recortes en financiamiento y apoyo, y las líneas de cofinanciamiento de mano de obra rural también han sido reducidas. Mientras tanto, persisten políticas que favorecen sectores hidrocarburíferos, mineros y turísticos en centros exclusivos, relegando las necesidades del sector agrícola y familiar. La reducción de apoyos en programas de acceso a tierra y subsidios dificulta la sustentabilidad y el desarrollo de pequeñas comunidades rurales.

En la región sur, los esfuerzos en promoción forestal no han logrado un desarrollo sostenible, en parte debido a una intervención estatal centrada en forestaciones comerciales que no consideran las lógicas culturales y productivas locales. La falta de planificación y financiamiento, junto con la discontinuidad en la asistencia técnica, han dificultado la llegada a pequeños productores y comunidades, generando inestabilidad en los bosques comunales y afectando su manejo y conservación. La ausencia de apoyo para el enriquecimiento del bosque nativo y la baja participación de instituciones nacionales contribuyen a la vulnerabilidad del sector forestal, impactando especialmente en comunidades mapuches y criollas.

Por otra parte, en las zonas norte y sur, la gestión actual ha implicado una importante reducción del apoyo institucional. Programas como ProHuerta, Cambio Rural, y leyes específicas para la producción ovina y caprina han sido eliminados o recortados, afectando la generación de valor en origen y las cadenas productivas en la agricultura familiar y las PYMES. La pérdida de apoyo y la suba en los costos, exacerbadas por una inflación que no se refleja en el retraso cambiario, han deteriorado la economía rural. Además, el aumento en los costos energéticos y la congelación de programas sociales y de asistencia laboral, como Potenciar Trabajo, han profundizado la migración de jóvenes y familias rurales hacia los centros urbanos, erosionando la estructura social y productiva local. La aparición de nuevas organizaciones rurales, como la Sociedad Rural de Neuquén, refleja también un cambio en el escenario político y el posicionamiento del sector rural ante estas dificultades.

## 4. Conclusiones

La provincia de Neuquén es sumamente heterogénea desde el punto de vista rural. En sus distintas regiones existe una importante variación en cuanto a lo producido (frutas, hortalizas, madera, ganado), en cuanto a la forma y extensión de propiedad de la tierra (arriendo, uso de tierras fiscales, propiedad privada pequeña a grandes latifundios de capitales nacionales y extranjeros), en cuanto a la presencia de comunidades originarias y productores criollos, en cuanto al acceso a los recursos estratégicos básicos como en cuanto a la presencia del estado en sus distintos niveles.

En líneas generales, existe una gran potencialidad para el fortalecimiento de la agricultura familiar y ecológica que, en un marco de un plan de desarrollo más amplio, fomente el repobla-



miento de las zonas rurales y el arraigo de productores en la tierra. Los recursos estratégicos con los que cuenta la provincia conforman un marco en el cual, con políticas públicas adecuadas, la ruralidad pueda desarrollarse plenamente generando un puntal para el desarrollo social y económico en el sector.

Sin embargo, la presencia ineficaz o el directo retiro del Estado en estas políticas ha generado un vacío que profundiza las desigualdades estructurales en las comunidades rurales, especialmente entre pequeños productores mapuches y criollos. La falta de asistencia técnica, financiamiento y acceso a mercados está llevando a un retroceso en la producción sustentable, la seguridad alimentaria y el desarrollo local, todo lo que destruye las posibilidades de consolidar la soberanía alimentaria en la región. La concentración de la tierra, el desarraigo de los jóvenes y familias enteras de sus tierras, el cierre de escuelas rurales, la falta de infraestructura para el acceso a los predios, el aumento de los costos de vida en el último tiempo entre tantas otras variables, siguen profundizando un modelo de país excluyente y de concentración de la riqueza en pocas manos. Es un desafío que la Fundación para el Desarrollo Humano Integral está dispuesto a asumir, aportando desde una mirada popular propuestas de política pública para la gestión de la ruralidad neuquina en los años por venir.

# La ruralidad neuquina.

Apuntes para un programa de desarrollo humano integral.

Fundación para el Desarrollo Humano Integral

Julio 2025



■ Fundación  
■ para el  
◆ Desarrollo  
■ Humano  
■ ◆ Integral